

Перевод с английского языка: Шахриёр Ходжаев (LLM, University of Essex)

Редакция: Тимур Абдуллаев (LLM, University of Essex), Раиса Кабаева,
Людмила Бобрик

ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ ВСТУПИВШИХ В КОНФЛИКТ С ЗАКОНОМ

Опыт проведения программ и адвокативной деятельности
организациями-членами Координационной группы по правосудию
в отношении несовершеннолетних

Управление Верховного комиссара по правам
человека ООН

Детский фонд ООН

Программа развития ООН

Бюро ООН по борьбе с наркотиками и преступностью

«Casa Alianza»

«Defence for Children International»

«Penal Reform International»

Фонд «Save the Children – Великобритания»

«Terre des hommes»

Всемирная организация против пыток



БЛАГОДАРНОСТИ

Эта книга – результат сотрудничества всех членов Координационной группы по правосудию в отношении несовершеннолетних. Мы благодарны Яапу Доекю, Председателю Комитета ООН по правам ребенка, который вдохновлял и поддерживал эту работу. Наибольшая поддержка в реализации этого проекта была оказана ЮНИСЕФ, которым осуществлялась работа по редактированию и координации, а также были предоставлены средства на перевод и публикацию. Материальная поддержка была также предоставлена Управлением ООН по контролю за наркотиками и преступностью (ЮНОДК) и «Prison Reform International» (посредством финансовой помощи от SIDA), в то время как ВОПП взяла на себя работу по макетированию, переводу и печати.

Очень многие внесли вклад в создание этой книги. Мы особо благодарны Джине Лукарелли из ЮНИСЕФ, которая выступила в качестве главного редактора и координатора, и Сесиль Трошю из ВОПП, которая отвечала за подготовку окончательного макета, перевод и печать. Александра Юстер из ЮНИСЕФ и Эрик Соттас из ВОПП помогли в управлении проектом. Текстовая часть была предоставлена Джо Дедейн из ЮНОДК; Элеонор Морель из PRI; Пауло Давидом из УВКПЧ; Северин Жакоми; Флоранс Мартен из SC-Великобритания; Бернардом Ботомом из «Terres des homes»; Р. Сударшан из ПРООН; Алессандрой Дентисе, Джулией Бергерон и Мануэлем Финелли из ЮНИСЕФ. Многие из них, как и Карин Ландгрэн из ЮНИСЕФ, давали ценные комментарии и рекомендации в процессе написания этой книги.

СОДЕРЖАНИЕ:

| | |
|--------------------------|----------|
| Предисловие | 9 |
|--------------------------|----------|

| | |
|-----------------------|-----------|
| ВВЕДЕНИЕ | 11 |
|-----------------------|-----------|

| | |
|------------------------------------|-----------|
| 1. ПРАВОВАЯ ПОДДЕРЖКА | 34 |
|------------------------------------|-----------|

| | |
|--|----|
| Создание отдела по защите детей в рамках ассоциации адвокатов (ЮНИСЕФ) | 35 |
|--|----|

| | |
|--|----|
| Параюридическая консультативная служба («Penal Reform International»)..... | 38 |
|--|----|

| | |
|---|----|
| Оказание поддержки адвокатам и социальным работникам на полицейских участках (Фонд «Terre des hommes»)..... | 41 |
|---|----|

| | |
|--|-----------|
| 2. АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ САНКЦИИ | 44 |
|--|-----------|

| | |
|---|----|
| Внесудебные меры воздействия на уровне общины и реинтеграция посредством образования по методу «равный-равному» («Save the Children» – Великобритания)..... | 46 |
|---|----|

| | |
|--|----|
| Альтернативные механизмы разрешения конфликтов на уровне общины (ЮНОДК)..... | 51 |
|--|----|

| | |
|--|----|
| Местные советы как суды первой инстанции для детей в конфликте с законом («Defence for Children International»)..... | 55 |
|--|----|

| | |
|--|----|
| Надзор Министерства юстиции за деятельностью деревенских групп по медиации для несовершеннолетних («Save the Children» – Великобритания) | 59 |
|--|----|

| | |
|---|----|
| Общинные комитеты по профилактике преступлений (ЮНИСЕФ) | 63 |
|---|----|

| | |
|--|----|
| Внесудебные меры воздействия в рамках полиции: Программа альтернативных санкций «HALT» («Defence for Children International»)..... | 66 |
|--|----|

| | |
|---|----|
| Использование открытого центра по защите детей, профилактике преступлений и внесудебным мерам воздействия («Save the Children» – Великобритания)..... | 69 |
|---|----|

| | |
|---|-----------|
| 3. НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА И ОБУЧЕНИЕ | 73 |
|---|-----------|

| | |
|---|----|
| Внутренние руководства для отделов, занимающихся реформой ювенальной юстиции (УВКПЧ)..... | 75 |
|---|----|

| | |
|---|----|
| Создание экспертной базы с общими культурными предпосылками («Penal Reform International»)..... | 78 |
|---|----|

| | |
|---|----|
| Межсекторальные учебные программы в сфере ювенальной юстиции (Фонд «Terre des hommes»)..... | 81 |
|---|----|

| | |
|--|----|
| Включение посещений тюрем в программу тренингов (Фонд «Terre des hommes»)..... | 84 |
|--|----|

4. ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ ОБЩЕСТВА И АДВОКАЦИЯ..... 86

Исследование по возрасту распознавания среди детей, не посещающих школу (УВКПЧ)88

Фотопроект о детях, вступивших в конфликт с законом («Penal Reform International»)90

Альянс с национальным колледжем журналистики (ЮНИСЕФ)92

5. МОНИТОРИНГ И ОТЧЕТНОСТЬ..... 94

Компьютеризированные системы данных (ЮНОДК).....96

Введение стандартизации индивидуальных дел (ЮНОДК) 101

Подача альтернативных докладов в Комитет по правам ребенка (ВОПП) 104

Расследование и деятельность правового характера против совместного содержания детей со взрослыми («Casa Alianza»)..... 107

Приоритетное освещение вопросов ювенальной юстиции в докладах по правам человека (ВОПП) 111

Использование региональных органов по правам человека для создания прецедентов по защите детей («Casa Alianza»)..... 114

Распространение срочных призывов (ВОПП) 116

ПРЕДИСЛОВИЕ

Многие государства, стремясь к выполнению требований Конвенции о правах ребенка, предприняли или предпринимают законодательные меры в сфере ювенальной юстиции.

Комитет по правам ребенка приветствует результаты этих усилий, так как они часто приводят к существенному совершенствованию существующих законов в области ювенальной юстиции. В то же время у Комитета вызывает постоянное беспокойство то, что такое «усовершенствованное» законодательство и нормативно-правовые документы не реализуются на практике. Также вызывает озабоченность и то, что зачастую не имплементированы Правила и Руководящие принципы ООН по отправлению правосудия по делам несовершеннолетних, о лишении свободы и предотвращении преступности среди несовершеннолетних, что отчасти связано и с недостаточным уровнем знаний.

За последние 15 лет мы стали свидетелями многочисленных законодательных мер, но сделать предстоит еще очень многое. В ближайшие годы необходимо больше внимания уделять приведению законов в соответствие с Конвенцией о правах ребенка и вышеназванными стандартами ООН.

Таким образом, Комитет по правам ребенка приветствует эту публикацию Координационной группы по правосудию в отношении несовершеннолетних. Читатель получит из нее полезную информацию об организациях-членах этой группы, их целях и задачах и деятельности, но, что пожалуй имеет еще большее значение, в ней представлены инновационные подходы в таких областях, как правовая помощь, альтернативные санкции, наращивание потенциала и повышение уровня информированности в обществе и адвокативная деятельность.

Комитет по правам ребенка выражает надежду, что эта публикация и дальнейшая деятельность Координационной группы по правосудию в отношении несовершеннолетних внесет вклад в существенное улучшение положения в практике ювенальной юстиции во многих государствах-участниках Конвенции о правах ребенка. Не так просто обеспечить эффективное функционирование системы ювенальной юстиции (т.е. в сфере права и практики), полностью соответствующей требованиям Конвенции. Если Вам понадобится техническая, экспертная или другая помощь в этом отношении, не колеблясь связывайтесь с представителями Координационной группы по правосудию в отношении несовершеннолетних или одной из ее организаций-участниц.

Яап Э. Доек

Председатель Комитета ООН
по правам ребенка

ВВЕДЕНИЕ

**Общая информация
о Координационной группе по правосудию
в отношении несовершеннолетних**

ЦЕЛИ КООРДИНАЦИОННОЙ ГРУППЫ

Координационная группа по правосудию в отношении несовершеннолетних, ранее известная как Координационная группа ООН по техническому консультированию и содействию в сфере правосудия в отношении несовершеннолетних, была учреждена в 1997 году Резолюцией ЭКОСОС. Ее целью является координация политики, проектов и деятельности международных организаций, работающими в сфере реформы ювенальной юстиции в сотрудничестве с национальными властями. В своей деятельности Координационная группа руководствуется соответствующими положениями Конвенции о правах ребенка, другими международными стандартами в сфере ювенальной юстиции и рекомендациями Комитета ООН по правам ребенка.¹

Деятельность Координационной группы нацелена на улучшение координации в сфере ювенальной юстиции на национальном и глобальном уровнях путем:

- 1.определения организаций-членов Координационной группы по правосудию в отношении несовершеннолетних, работающих на национальном уровне, и их деятельности;
- 2.содействия формированию единого подхода в работе соответствующих национальных представительств организаций-членов Координационной группы на страновом уровне;
- 3.поощрения постоянного диалога с национальными партнерами в сфере реформы ювенальной юстиции;
- 4.определения, разработки и распространения единой методологии и положительного опыта;
- 5.внесение вопросов защиты прав несовершеннолетних в конфликте с законом в повестку дня международного сообщества.

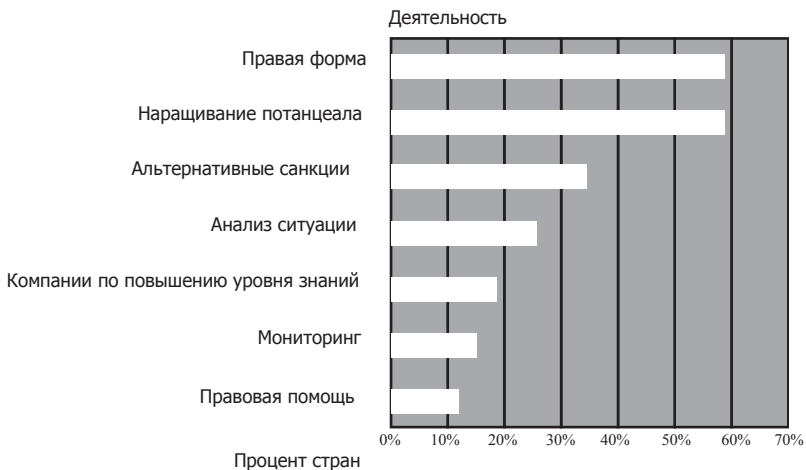
ОСНОВНЫЕ ФАКТЫ ОБ ИНИЦИАТИВАХ КООРДИНАЦИОННОЙ ГРУППЫ ПО ПРАВОСУДИЮ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

- В нескольких странах в различных уголках планеты организаци-

¹-К международным стандартам относятся: Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенция против пыток, Минимальные стандартные правила ООН по отправлению правосудия в отношении несовершеннолетних, Руководящие принципы ООН по профилактике преступности среди несовершеннолетних, Правила ООН по защите несовершеннолетних, лишенных свободы, Венские руководящие принципы по деятельности в отношении детей в системе уголовного правосудия, Минимальные стандартные правила ООН по обращению с заключенными и Минимальные стандартные правила ООН по мерам, не связанным с лишением свободы.

участники Координационной группы по правосудию в отношении несовершеннолетних работали над координацией в сфере выполнения рекомендаций Комитета по правам ребенка. Примеры:

- 2000 г., Уганда: благодаря координации стало возможным проведение тренинга и семинара по разработке стратегии, организованные УВКПЧ, DCI, ЮНИСЕФ, Save the Children – Великобритания и Danida.
 - начало 2003 г., Уругвай: DCI, ВОПП, Save the Children, Фонд «Terre des hommes», ЮНИСЕФ и другие организации провели совместный мониторинг и адвокативную деятельность на высоком уровне.
- В 2004 г. Координационная группа провела глобальное картирование инициатив по правосудию в отношении несовершеннолетних в конфликте с законом в 127 странах. На графике ниже отображено приблизительное распределение деятельности организаций-членов Координационной группы в сфере ювенальной юстиции по состоянию на март 2004 г.
 - У Координационной группы теперь есть общий веб-сайт, доступный для всех сотрудников организаций-членов.
 - Среди будущих инициатив Координационной группы – учреждение секретариата и назначение контактных лиц, открытие общедоступного веб-сайта и координация технической помощи в опубликовании и распространении Комментария общего порядка по вопросам ювенальной юстиции, который в скором будущем будет подготовлен Комитетом по правам ребенка.



ОРГАНИЗАЦИИ-ЧЛЕНЫ

Управление ООН по контролю за наркотиками и преступностью (ЮНОДК)

Управление ООН по контролю за наркотиками и преступностью (ЮНОДК) осуществляет интегрированную программу по контролю за наркотиками, снижению спроса на наркотики, профилактике преступлений, реформе уголовного правосудия и борьбе с терроризмом в контексте устойчивого развития и безопасности человека. Управление отвечает за осуществление деятельности в области предотвращения международной преступности и контроль за усилением регионального и международного сотрудничества в предупреждении и борьбе с транснациональной преступностью. В частности, ЮНОДК осуществляет деятельность, связанную с профилактикой организованной преступности, отмывания денег и торговли женщинами и детьми. Оно также поддерживает разработку стратегий по предотвращению преступности, а также по эффективному и справедливому отправлению правосудия, в котором соблюдаются права потерпевших и участников уголовного правосудия.

ЮВЕНАЛЬНАЯ ЮСТИЦИЯ И МАНДАТ ЮНОДК

ЮНОДК на протяжении длительного времени оказывал содействие государствам-участникам в разработке и поощрении использования и применения международных инструментов, стандартов и норм в области профилактики преступлений и уголовного правосудия, в том числе и в сфере ювенальной юстиции. Функциональная деятельность в секторе ювенальной юстиции является достаточно новым направлением для организации и осуществляется в соответствии с различными резолюциями Генеральной Ассамблеи и ЭКОСОС.

По запросам, получаемым от государств-участников, ЮНОДК осуществляет проекты по техническому сотрудничеству, нацеленные на профилактику преступности среди молодежи, усиление системы ювенальной юстиции и улучшение реабилитации и обращения с молодыми людьми в конфликте с законом, а также улучшение защиты несовершеннолетних потерпевших.

ПОДХОД ЮНОДК К ЮВЕНАЛЬНОЙ ЮСТИЦИИ

ЮНОДК разработало интегрированную стратегию для оказания содействия государствам-участникам в осуществлении реформы ювенальной юстиции, причем

особый упор делается на профилактике и реабилитации. В рамках пилотных проектов, основанных на международных стандартах и положительном опыте, осуществляются следующие виды деятельности:

- содействие и консультации по разработке и пересмотру законодательства, особенно в отношении внесудебных альтернативных мер и санкций, не связанных с лишением свободы, для несовершеннолетних в конфликте с законом, и защита потерпевших и молодежи групп риска;
- наращивание потенциала, в том числе посредством определения контактных лиц на уровне министерств, занимающихся вопросами несовершеннолетних, в том числе сбором и анализом соответствующей информации;
- проведение информационно-просветительских кампаний и разработка национальных планов действий в отношении несовершеннолетних групп риска и молодых людей в конфликте с законом;
- разработка тренинговых программ и проведение тренингов для всех участников системы уголовного правосудия, занимающихся молодыми людьми в конфликте с законом и молодежью групп риска;
- улучшение условий содержания несовершеннолетних путем оборудования специализированных центров, введения систем регистрации документов и усиления программ по профессиональной подготовке и общеобразовательных программ;
- в партнерстве с неправительственными общинными службами - разработка программ для несовершеннолетних, освобожденных из закрытых учреждений. Недавнее слияние программ по наркотикам и преступности внутри ЮНОДК предоставляет новые возможности в сфере ювенальной юстиции, такие как интегрированные профилактические программы против наркотиков и преступности, в т.ч. повышение осведомленности и обучение молодежи по принципу «равный-равному», а также специализированные программы по предотвращению распространения ВИЧ/СПИДа в закрытых учреждениях.

На основе опыта, полученного в Афганистане, ЮНОДК также рассматривает дальнейшие возможности для интеграции проектов по реформе ювенальной юстиции в более крупные программы по реформе уголовного правосудия в пост-конфликтных странах. В сотрудничестве с другими учреждениями, ЮНОДК участвует в разработке руководства по правосудию для несовершеннолетних потерпевших и

свидетелей преступлений и уже накопило базу данных положительного опыта, в частности, в отношении борьбы с преступностью в городах и работе с молодежью групп риска.

Контактное лицо:

Timothy Lemay
Chief, Rule of Law Section
Human Security Branch, Divisions for Operations
UN Office on Drugs and Crime,
P.O. Box 500, 1400 Vienna,
Austria

Website: www.unodc.org

Управление Верховного комиссара ООН по правам человека

Миссия Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) состоит в защите и поощрении прав человека для всех. Верховный комиссар по правам человека – это главное ответственное должностное лицо в системе ООН по работе в сфере прав человека. УВКПЧ в своей работе руководствуется Уставом ООН, Всеобщей декларацией прав человека и соответствующими инструментами по правам человека, а также Венской декларацией и Программой действий 1993 года. Одним из приоритетов в деятельности УВКПЧ является продвижение всеобщего принятия и реализации международных договоров по правам человека. УВКПЧ стремится обеспечить практическую имплементацию общепризнанных норм по правам человека. Управление привержено работе по усилению программы ООН в сфере прав человека и оказанию максимальной помощи конвенционным органам ООН, в т.ч. Комитету по правам ребенка, и специальных механизмов, учрежденных Комиссией по правам человека. УВКПЧ вступает в диалог с правительствами по вопросам прав человека с целью усиления национального потенциала в данной сфере и улучшения ситуации в области соблюдения прав человека; в случаях, когда Управление получает соответствующие запросы, оно предоставляет консультативные услуги и техническое содействие; оно поощряет стремление правительств создавать эффективные национальные учреждения и процедуры по защите прав человека. УВКПЧ ведет активное техническое сотрудничество в сфере отправления правосудия, в том числе ювенальной юстиции (например, в сфере правовой реформы, наращивания потенциала, обучения и повышения осведомленности).

ВОПРОСЫ, КОТОРЫМИ УВКПЧ ЗАНИМАЕТСЯ В СФЕРЕ ЮВЕНАЛЬНОЙ ЮСТИЦИИ

В сфере ювенальной юстиции, УВКПЧ содействует государствам в имплементации Конвенции по правам ребенка среди других соответствующих международных норм и стандартов, а также имплементации рекомендаций Комитета по правам ребенка.

Контактное лицо:

Paulo David
Secretary, Committee on the Rights of the Child
Office of the UN High Commissioner for Human Rights
Palais des Nations, 1211 Geneva 10,
Switzerland

Website: www.ohchr.org

ЮНИСЕФ

Детский Фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) работает в рамках мандата, возложенного на него Генеральной Ассамблеей ООН, поощрению защиты прав ребенка. В своей работе ЮНИСЕФ руководствуется Конвенцией о правах ребенка; его деятельность направлена на закрепление прав ребенка как долговечных этических принципов и международных стандартов поведения по отношению к детям. С точки зрения ЮНИСЕФ, выживание, защита и развитие ребенка – это всеобщие и безоговорочные условия развития, которые являются неотъемлемой частью человеческого прогресса.

Работая в 158 странах и территориях, ЮНИСЕФ привержен обеспечению особой защиты для детей, находящихся в наиболее сложном положении – жертв вооруженных конфликтов, катаклизмов, крайней нищеты, насилия и эксплуатации, а также детей-инвалидов. ЮНИСЕФ придерживается профилактического подхода в борьбе с насилием и эксплуатацией детей путем оказания государствам поддержки в создании атмосферы, дружелюбной для всех детей.

ЮВЕНАЛЬНАЯ ЮСТИЦИЯ И МАНДАТ ЮНИСЕФ

Дети в конфликте с законом защищены положениями Конвенции о правах ребенка – руководящим началом в деятельности ЮНИСЕФ. Ювенальная юстиция является составной частью общих обязательств ЮНИСЕФ в сфере защиты детей. В рамках программы по защите детей ЮНИСЕФ занимается предотвращением и реагированием на насилие, дурное обращение с детьми, эксплуатацию детей, а также конкретными правами детей, которые лишены семейной опеки. В большинстве стран, где работает ЮНИСЕФ, ведется работа по продвижению реформы ювенальной юстиции

для несовершеннолетних в конфликте с законом. Эта деятельность осуществляется в различных правовых и социальных контекстах, в том числе и в регионах, где происходят вооруженные конфликты, где использование детей в качестве орудия может привести их к конфликту с законом и поставить под угрозу их права на справедливый судебный процесс и на особое положение перед законом.

ВОПРОСЫ, КОТОРЫМИ ЮНИСЕФ ЗАНИМАЕТСЯ В СФЕРЕ ЮВЕНАЛЬНОЙ ЮСТИЦИИ

В ЮНИСЕФ убеждены, что тюрьмы и заключение должны быть самыми крайними мерами, применимыми к детям в конфликте с законом. Работа ЮНИСЕФ в сфере ювенальной юстиции сосредоточена на снижении применения лишения свободы посредством продвижения мер воздействия, не связанных с лишением свободы, восстановительного правосудия и мер внесудебного воздействия. ЮНИСЕФ стремится к созданию защитной среды для всех детей, что требует системного, многоуровневого подхода, который включает обеспечение обязательств правительства, повышение потенциала, пересмотр законодательства, мониторинг и составление отчета по нарушениям прав, изменение отношения населения, развитие навыков самих детей, а также создание служб по реинтеграции ребенка в общество.

К примеру, ЮНИСЕФ поддерживает реформу правовых систем, поощряя пересмотр законодательства местными организациями с тем, чтобы оно соответствовало международным стандартам, а затем обеспечение его эффективной имплементации. ЮНИСЕФ также повышает потенциал организаций и лиц, действующих в рамках системы ювенальной юстиции, с тем, чтобы они могли применять в своей работе подходы, ориентированные на соблюдение прав ребенка. С целью координации межсекторальной реформы, ЮНИСЕФ организует совместную работу неправительственных организаций и различных министерств, в том числе министерств юстиции, исполнения наказаний, социальной защиты, молодежи, внутренних дел и т.д. Наконец, ЮНИСЕФ работает со средствами массовой информации и НПО с целью поддержания реформ в сфере ювенальной юстиции и повышения осведомленности общества в сфере прав детей.

Контактное лицо:

Alexandra Yuster
Senior Advisor, Child Protection
UNICEF,
3 UN Plaza New York,
New York 10017, USA

Website: www.unicef.org

Программа Развития ООН

Программа Развития ООН (ПРООН) – это всемирная сеть ООН по содействию в развитии, поддерживающая реформы и объединяющая страны для обмена знаниями, опытом и ресурсами в целях улучшения качества жизни народов. ПРООН присутствует в 166 странах, работая с ними над решением задач глобального и национального развития. По мере того, как наращивается местный потенциал, страны привлекают специалистов из ПРООН и широкого круга партнеров Программы. Сеть ПРООН связывает и координирует всемирные и национальные усилия по достижению Целей Развития Тысячелетия, в том числе главной цели – снижению бедности наполовину к 2015 году. ПРООН помогает странам находить и обмениваться решениями проблем демократической системы управления, снижения бедности, предотвращения и восстановления ущерба, нанесенного в результате кризиса, энергии и окружающей среды, а также ВИЧ/СПИДа. Информация и коммуникационные технологии для целей развития являются неотъемлемой частью работы ПРООН в сферах демократического управления и снижения уровня бедности. Так ПРООН помогает развивающимся странам повышать степень подотчетности правительства и улучшать положение в области оказания услуг. ПРООН оказывает странам содействие в эффективном привлечении и использовании помощи. Во всей своей деятельности ПРООН поддерживает защиту прав человека и повышение статуса женщин.

ЮВЕНАЛЬНАЯ ЮСТИЦИЯ И МАНДАТ ПРООН

С позиции ПРООН, существование эффективной системы правосудия имеет ключевое значение для развития. Есть связь между верховенством закона, искоренением бедности, правами человека и устойчивым человеческим развитием. Целью программ ПРООН по реформированию сектора правосудия является улучшение доступа к своевременному и эффективному правосудию для всех, особенно для бедных, женщин и других уязвимых групп. ПРООН работает над тем, чтобы бедные слои населения могли искать и получать правосудие по законам, которые соответствуют международным стандартам по правам человека и нормам национальной конституции. Подобные стандарты и нормы нацелены на то, чтобы предохранять верховенство закона для всех от беззакония со стороны государственных органов и влиятельных кругов в обществе. К таким относятся конкретные нормы и стандарты в отношении несовершеннолетних, которые также составляют значительную часть населения в большинстве развивающихся стран. Таким образом, вопросы ювальной юстиции являются основополагающей частью работы, осуществляемой в области правосудия, пенитенциарных систем и правоохранительных программ.

ВОПРОСЫ, КОТОРЫМИ ПРООН ЗАНИМАЕТСЯ В СФЕРЕ ЮВЕНАЛЬНОЙ ЮСТИЦИИ

Вопросы в сфере ювенальной юстиции можно охарактеризовать как неотъемлемый элемент более обширной программы в сфере правосудия, поддержку которой оказывает ПРООН или другое учреждение ООН (главным образом ЮНИСЕФ), либо как отдельная программа, нацеленная исключительно на работу в сфере ювенальной юстиции. ПРООН работает по вопросам ювенальной юстиции в таких сферах, как усиление национальной полиции для того, чтобы она могла осуществлять свою деятельность с позиций прав, судебная реформа и другие.

Контактное лицо:

R. Sudarshan
Advisor-Justice
UNDP Oslo Governance Centre
Inkognitgt. 18, N-0256 Oslo, Norway

Website: www.undp.org

«Defence for Children International»

«Defence for Children International» (DCI) является независимой неправительственной организацией, учрежденной в 1979 году – Международный год ребенка – для продвижения и защиты прав детей. DCI превратилась в международную сеть, члены которой находятся в 42 странах. Миссией DCI является:

- повышение осведомленности и солидарности в сфере прав ребенка, вопросов и инициатив по всему миру;
- определение, поощрение и осуществление наиболее эффективных средств обеспечения защиты прав ребенка на практике;
- обеспечение того, что правам ребенка отдается приоритет во всех отношениях со стороны гражданского общества, органов управления и организаций, в том числе ООН;
- ведущая роль в создании международных стандартов по правам ребенка;
- обеспечение того, что дети принимают участие в принятии решений и проведении деятельности, которая затрагивает их жизни.

ЮВЕНАЛЬНАЯ ЮСТИЦИЯ И МАНДАТ DCI

С момента своего создания в 1979 году DCI работает в сфере предоставления детям правовой защиты. С момента принятия Конвенции ООН о правах ребенка в 1989 году, отделения DCI принимают все большее участие в деятельности, связанной с ювенальной юстицией. На международном уровне DCI принимала участие в разработке международных стандартов в сфере ювенальной юстиции, а также постоянно занимается реформами в области правосудия для несовершеннолетних. Несмотря на существование международных стандартов, был достигнут лишь небольшой прогресс в области реализации прав несовершеннолетних в конфликте с законом. Поэтому DCI не только предоставляет помощь несовершеннолетним в конфликте с законом, но и лоббирует включение вопроса ювенальной юстиции в повестку дня обсуждений на международном уровне.

ВОПРОСЫ, КОТОРЫМИ DCI ЗАНИМАЕТСЯ В СФЕРЕ ЮВЕНАЛЬНОЙ ЮСТИЦИИ

Программа ювенальной юстиции Международного секретариата DCI включает несколько проектов, в т.ч. Международную сеть по ювенальной юстиции, программу центров социально-правовой защиты, программу по реформе систем ювенальной юстиции в Латинской Америке, координацию Подгруппы НПО по ювенальной юстиции, а также адвокативную деятельность в отношении Комитета по правам ребенка.

Главная стратегия работы DCI как на местном, так и на международном уровне заключается в распространении информации о положении детей и ситуации в области обеспечения их прав. Работая с семьями, сообществами и правительствами, DCI стремится повысить их осведомленность о реалиях, с которыми сталкиваются дети и подростки, вступившие в конфликт с законом.

Еще одним важным компонентом работы DCI является улучшение координации деятельности и инициатив в сфере ювенальной юстиции. Усилиями DCI были открыты форумы по обмену знаниями и опытом для того, чтобы соответствующие организации имели возможность более эффективно использовать ресурсы. Эти механизмы по обмену информацией позволяют DCI участвовать в работе с ООН и другими международными органами и поднимать вопросы ювенальной юстиции на международном уровне.

Отделения DCI предоставляют помощь непосредственно жертвам нарушений прав ребенка для снижения вреда, причиненного ребенку. Руководствуясь в своей работе на международных стандартах по правам ребенка, DCI стремится оказывать поддержку детям, чтобы они узнавали о своих правах и сами принимали участие в

этом процессе.

Контактное лицо :

Carlos Pampín García
DCI Juvenile Justice Programme
1 Rue de Varembé, P.O. Box 88
CH- 1211 Geneva 20,
Switzerland

Website: www.dci-is.org

Всемирная организация против пыток

Целью Всемирной организации против пыток (ВОПП) является борьба против пыток, массовых казней, принудительных исчезновений и всех других форм жестокого, бесчеловечного и унижающего обращения. ВОПП осуществляет ряд программ, среди которых – срочные кампании, специальные процедуры, помощь жертвам пыток, насилие против женщин, права детей, экономические, социальные и культурные права. Работа ВОПП основана на информации и запросах, получаемых от членов ее сети, объединяющей 266 организаций по всему миру.

ВОПП защищает детей от пыток и других форм насилия посредством срочных призывов по конкретным случаям пыток и других форм насилия, а также отстаивая нарушенные права детей в международных и региональных органах по правам человека.

ЮВЕНАЛЬНАЯ ЮСТИЦИЯ И МАНДАТ ВОПП

Большинство срочных призывов, выпущенных в рамках программы ВОПП по правам ребенка, касается вопросов ювенальной юстиции: произвольные аресты, пытки во время нахождения под стражей в полиции, отсутствие судебных гарантий, жестокие наказания и внесудебные убийства детей сотрудниками правоохранительных органов. Некоторые призывы также касаются произвольного задержания детей, находящихся в необычных обстоятельствах, а также должного старания в защите детей, относящихся к меньшинствам. Отчеты ВОПП, которые предоставляются конвенционным органам ООН (КПР, КПЧ, КПП), в значительной степени сосредоточены на ювенальной юстиции, как юридически, так и практически. В своей адвокативной работе и работе по наращиванию потенциала, ВОПП рассматривает ювенальную юстицию в качестве своего приоритетного направления.

ПОДХОД ВОПП К ЮВЕНАЛЬНОЙ ЮСТИЦИИ

Пытки применяются к детям больше всего во время их нахождения в полицейском заключении. ВОПП информирует об этом общественность, предупреждает органы

власти и управления, требует их должного вмешательства и осуждения виновных в целях борьбы с безнаказанностью и сдерживании других потенциальных нарушителей. ВОПП также утверждает, что кроме негативных последствий для детей в плане образования, формирования ролевых моделей, психо-социального и физического здоровья, лишение свободы стимулирует все формы насилия. Заявления об этом регулярно фиксируются и документируются программой ВОПП по правам ребенка и ее партнерскими организациями. Подход ВОПП, таким образом, заключается в продвижении альтернатив лишению свободы детей с особым упором на то, что лишение свободы должно оставаться крайней мерой.

ВОПП также делает заявления, участвует в исследованиях и тренингах и документирует конкретные ситуации. ВОПП утверждает, что некоторые формы телесного наказания, будучи применены к детям, равно как и некоторые условия содержания, противоречат международному праву и представляют собой жестокое, бесчеловечное и унижающее обращение и наказание.

Контактное лицо:

Cécile Trochu
Child Rights Programme - OMCT
8, rue de Vieux Billard,
P.O. Box 21
1211 Geneva 8,
Switzerland

Website: www.omct.org

Penal Reform International

Организация "Penal Reform International" (PRI) – международная НПО, созданная в 1989 году. Штаб-квартира организации расположена в Лондоне и имеет представительства в Париже, Москве, Бухаресте, Коста-Рике, Непале, Руанде, Бурунди, Малави, Грузии и Казахстане. За последние десять лет PRI были разработаны программы в более чем 50 странах в Африке к югу от Сахары, Ближнем Востоке, Центральной и Восточной Европе и Центральной Азии, Латинской Америке и странах Карибского бассейна.

Работа PRI направлена на приведение систем уголовного правосудия в большее соответствие с международными стандартами, продвижение альтернатив лишению свободы и улучшение доступа к правосудию. PRI поощряет и поддерживает местные инициативы в области тюремной и уголовно-правовой реформы и предоставляет техническое содействие НПО и государственным органам, выражающим желание осуществлять реформы в сфере уголовной юстиции с учетом региональных и культурных особенностей. PRI стремится к достижению уголовных реформ, в то же время признавая разнообразие культурные контексты, содействуя:

- разработке и имплементации международных инструментов по правам человека в отношении к правоохранительных органов, условий содержания в тюрьмах и международных стандартов;
- искоренению несправедливой и неэтичной дискриминации в любых мерах уголовно-правового воздействия;
- отмене смертной казни;
- снижению использования лишения свободы в качестве меры наказания по всему миру;
- использованию конструктивных санкций, не связанных с лишением свободы, которые содействуют интеграции в общество, в то же время принимая во внимание интересы потерпевшей стороны.

ПОДХОД PRI К ЮВЕНАЛЬНОЙ ЮСТИЦИИ

Создание эффективной системы ювенальной юстиции, соответствующей международным стандартам – это долгий, трудоемкий и дорогостоящий процесс, так как он предусматривает проведение правовых и институциональных реформ. Принимая во внимание непосредственные физические и физиологические опасности, с которыми сталкиваются несовершеннолетние в конфликте с законом, усилия PRI сосредоточены на реформе ювенальной юстиции. Тюремные и уголовные реформы, проводимые в сотрудничестве с правительственными и неправительственными партнерами как на национальном, так и на международном уровне, способствуют реализации программ по ювенальной юстиции. Подход PRI основан на необходимости использования лишения свободы лишь в качестве крайней меры и желательности применения альтернативных мер в качестве мер пресечения или наказания. PRI занимается разработкой программ по ювенальной юстиции, а также включением компонента ювенальной юстиции в рамках более широкомасштабных тюремных и уголовных реформ в Южной Азии, Африке, Южной Америке, Восточной и Центральной Европе и США. Работа PRI в сфере ювенальной юстиции на страновом и региональном уровнях сосредоточена на:

- адвокации и лоббировании;
- наращивании потенциала (поддержка в имплементации международных стандартов и норм по правам человека посредством специальных тренингов для юристов и других специалистов, разработки тренингового инструментария);
- правовых реформах (содействие в пересмотре и разработке

национального законодательства);

- предоставлении правовой помощи посредством параюристов ;
- продвижении альтернатив лишению свободы, особенно работ на благо сообщества;
- продвижении и реализации внесудебных мер воздействия;
- улучшении условий содержания несовершеннолетних, лишенных свободы.

Опыт PRI в области тюремных и уголовных реформ показал необходимость в сотрудничестве между организациями и лицами, работающими в сфере уголовного правосудия с целью улучшения системы и повышения ее гуманности, справедливости и эффективности. PRI содействует в налаживании диалога и сотрудничества между различными учреждениями и лицами в сфере ювенальной юстиции: полицией, администрацией пенитенциарных учреждений, судом, семьей, нарушителем, потерпевшим, социальным работником, сообществами и любыми другими лицами и учреждениями, работающими с несовершеннолетними в конфликте с законом.

Контактное лицо:

Paul English
Directeur exécutif
PRI
Unit 450
The Bon Marché Center
241-251 Ferndale Road
Brixton, London SW9 8BJ, United Kingdom
Website: www.penalreform.org

Фонд «Terre des Hommes»

Фонд «Terre des Hommes», основанный в 1960 году Эдмондом Кайзером, свободный от каких-либо политических или религиозных пристрастий и получающий финансирование в основном от индивидуальных швейцарских доноров, работает в 30 странах, главным образом по пищевым и социальным программам. Ювенальная юстиция, борьба с торговлей детьми и сексуальной эксплуатацией приобретают все большую важность. Хотя постоянные программы, осуществляемые национальными партнерами из числа НПО, Фонд «Terre des Hommes» проводит кампании и адвокативную деятельность по этим проблемам в сотрудничестве с другими движениями «Terre des Hommes», расположенными по всей Европе.

ЮВЕНАЛЬНАЯ ЮСТИЦИЯ И МАНДАТ ФОНДА «TERRE DES HOMMES»

Имея богатый опыт осуществления программ по проблеме уличных детей, в Фонде «Terre des Hommes» было принято решение о расширении психо-социальных программ в правовой сфере с целью дальнейшей работы с этими детьми. В контексте растущей урбанизации также было замечено, что увеличиваются количество и тяжесть правонарушений, совершаемых несовершеннолетними. Представители государственных органов зачастую полагают, что эффективно бороться с этим явлением можно путем повышения сроков лишения свободы и снижения минимального возраста привлечения к уголовной ответственности. Это противоречит международным нормам по ювальной юстиции, которые нацелены на максимально возможное продвижение альтернатив лишению свободы.

ПОДХОД ФОНДА «TERRE DES HOMMES» К ЮВЕНАЛЬНОЙ ЮСТИЦИИ

Фонд «Terre des Hommes» начал работу в сфере ювальной юстиции в 1996 году, подготовив «собрание данных неправительственных организаций» с целью оценки правового и фактического положения несовершеннолетних, лишенных свободы, в ряде стран, где расположены представительства Фонда (Ливан, Мавритания, Гвинея, Румыния, Косово, Перу, Бурунди, Гаити и т.д.).

В тесном сотрудничестве с соответствующими министерствами, активное продвижение альтернатив заключению обсуждается и осуществляется в вышеназванных странах, за которыми следуют регулярные посещения пенитенциарных заведений. Главный приоритет отдается повышению осведомленности и тренингам для основных действующих лиц на местном уровне, работающих с несовершеннолетними в конфликте с законом: магистратов, полицейский, социальных работников. В долгосрочной перспективе Фонд «Terre des Hommes» ставит перед собой цель разработать «культуру ювальной юстиции», чтобы заинтересованные стороны внутри государств чувствовали причастность к усилиям в сфере реформ ювальной юстиции. В некоторых странах благодаря этому подходу были созданы национальные НПО, специализирующиеся на обучении сотрудников государственных органов и неправительственных организаций и людей, работающих с уличными детьми или жертвами торговли детьми. В этих странах перед Фондом стоит задача убедить государственные органы в том, что обучение социальных работников, магистратов и полицейских является менее дорогостоящим, чем строительство тюрем или закрытых учреждений для несовершеннолетних в конфликте с законом, поскольку

Параюрист (от paralegal, англ. - специалист среднего уровня в области права, не имеющий права на самостоятельную деятельность (Прим. пер.).

подобные «центры» в большинстве случаев становятся «школами преступной жизни».

Контактное лицо:

Bernard Boeton
Child Rights and Juvenile Justice
Terre des hommes
En Budron C 8,
1052 Le Mont-sur-Lausanne,
Switzerland

Website: www.tdh.ch

«Save the Children» – Великобритания

«Save the Children» - Великобритания (SCUK) является членом международного альянса «Спасите детей», ведущей всемирной организации по защите прав детей, члены которой находятся в 29 странах и программы которой осуществляются в более чем 100 странах.

«Save the Children» работает с детьми и сообществами с целью оказания практической помощи и, путем воздействия на политику и общественное мнение, привнесения положительных изменений для детей.

ЮВЕНАЛЬНАЯ ЮСТИЦИЯ И МАНДАТ «SAVE THE CHILDREN»

Многие программы организации «Save the Children» сфокусированы на детях групп риска, которые часто вступают в конфликт с законом (и могут подвергаться уголовному преследованию по местному законодательству), в частности: уличными детьми; детьми, убегающими из семьи, в которой они подвергались насилию; детьми, не посещающими школу; детьми, лишенными родительской опеки; детьми-мигрантами; детьми, привлекаемыми к эксплуатации или особо опасной работе; несовершеннолетними жертвами торговли детьми; несовершеннолетними военнослужащими.

Посредством своей программы по защите детей, SCUK работает с этими детьми и сообществами для выработки программных и устойчивых действий и решений, благодаря которым повышается информированность детей о своих правах, усиливаются механизмы по защите от насилия, небрежного отношения и эксплуатации и предпринимаются усилия по устранению факторов риска, которые делают детей уязвимыми. SCUK работает с государственными органами над законами и политикой, адекватно отражающими потребность этих детей в защите, посредством интегрированного и единого подхода к защите детей, который

сосредоточен на оказании поддержки на уровне сообщества.

ПОДХОД «SAVE THE CHILDREN» К ЮВЕНАЛЬНОЙ ЮСТИЦИИ

В «Save the Children» верят, что дети по мере возможности не должны попадать в систему правосудия. Абсолютное большинство несовершеннолетних в конфликте с законом совершают несущественные правонарушения; зачастую и маргинализированные дети, чьи методы выживания и поведения подвергаются уголовному преследованию, или чьи защитные механизмы не сработали. Это дети с проблемами в плане опеки, уличные дети, попрошайки, дети, ищущие пропитание на свалках или мелкими кражами, дети-жертвы трафика или сексуальной эксплуатации, а иногда и дети, которых задержали за «антисоциальное» или неуправляемое поведение. В некоторых странах детей задерживают (помещают под т.н. «защитную опеку») и обращаются как с правонарушителями, хотя они являются жертвами физического и сексуального насилия.

Формальная система правосудия не является адекватным и эффективным методом для ситуаций, с которыми сталкиваются эти дети и сообщества, в которых они проживают. Эта система зачастую представляет собой процесс, в результате которого дети оказываются в насильственном и опасном для них окружении, где они становятся черствыми, виктимизированными и еще больше отчужденными от общества. Позиция «Save the Children» заключается в том, что даже в самом совершенном своем виде, формальная система уголовного правосудия должна охватывать лишь очень немногочисленное меньшинство несовершеннолетних, совершивших особо тяжкие преступления и представляющих угрозу для самих себя и/или для общества. С подавляющим большинством несовершеннолетних в конфликте с законом следует обращаться с поддержкой посредством круга внесудебных мер воздействия, при принятии которых учитываются причины их поведения и определяются стратегии на уровне сообщества для предотвращения повторных правонарушений.

Таким образом, «Save the Children» главным образом поддерживает программы по отводу несовершеннолетних от системы уголовного правосудия. Одна из основных целей работы «Save the Children» в сфере ювенальной юстиции заключается в поддержке мер, не связанных с лишением свободы, и мер, применяемых на уровне сообщества, которые способствуют реинтеграции детей в общество и профилактике рецидива. «Save the Children» поддерживает инициативы по предотвращению и снижению участия несовершеннолетних в преступлениях, основанные на социальном развитии, развитии человеческих ресурсов и реформах систем уголовного правосудия. Организация работает по пересмотру законодательства и систем правосудия с целью создания системы ювенальной юстиции, основанной на принципах профилактики и применения внесудебных мер воздействия на

всех возможных уровнях. «Save the Children» повышает потенциал и усиливает координацию социального сектора и сектора правосудия для оказания эффективной поддержки в реинтеграции детей в общество.

Вся работа «Save the Children» основана на убежденности, что дети являются ключом к нахождению эффективных решений для проблем и задач, с которыми они сталкиваются. В «Save the Children» верят, что детей нужно привлекать к разработке профилактических программ для максимального снижения числа детей, вступающих в конфликт с законом, а также к реформированию системы и разработке альтернатив на уровне сообщества.

Контактное лицо:

Florence Martin
Child Rights and Protection Adviser
Save the Children UK
1 St. John's Lane
London EC1M 4AR
Website: www.savethechildren.org.uk

«Casa Alianza»

«Casa Alianza» - это независимая некоммерческая организация, деятельность которой посвящена защите детей в Гватемале, Гондурасе, Мексике, Никарагуа и Коста-Рике. «Casa Alianza» является латиноамериканским отделением организации «Ковенант хаус», базирующейся в Нью-Йорке. Основанная в Гватемале в 1981 году, «Casa Alianza» охватила также Гондурас и Мексику в 1986, а Никарагуа – в 1998 году. «Casa Alianza» предоставляет услуги более чем 9000 детей в год, большинство из которых – сироты, подвергшиеся насилию или изгнанные дети из неблагоприятных и бедных семей, которые подвергаются дальнейшей травматизации безразличием общества, в котором они живут.

Социальная несправедливость, бедность, отсутствие доступа к образованию, трудоустройству и другим социальным возможностям, а также экономическая нестабильность в Центральной Америке, создали трудные обстоятельства для детей. К сожалению, некоторые из этих детей вступают в постоянный конфликт с законом и властями. Рассматривая таких детей как преступников, полиция и судебная система часто стремятся очистить от них улицы любой ценой. Для должностных лиц, склонных к репрессивному подходу, заключение является одной из самых предпочтительных мер. Нарушения прав детей носят повсеместный характер. Во время заключения, детей и молодых людей подвергают пыткам, насилию и даже

убийству. Их жизнь часто стоит под угрозой, особенно во время содержания в тюрьмах, предназначенных для взрослых.

ПОДХОД «CASA ALIANZA» К ЮВЕНАЛЬНОЙ ЮСТИЦИИ

«Casa Alianza» постоянно получает жалобы от детей и молодых людей, заявляющих о нарушении их прав во время задержания и заключения под стражу. Мониторинг прав ребенка является одним из приоритетов организации. В рамках исследований, проводимых «Casa Alianza», представители организации неоднократно посещали места содержания под стражей. Принимая во внимание количество детей и молодых людей, задерживаемых властями, а также учитывая ситуации, вынудившие их оказаться на улице, постоянный мониторинг условий содержания в таких учреждениях становится необходимым. Правительства стран Центральной Америки принимают и реализуют репрессивные законы и планы по противодействию молодежным преступным формированиям, по повышению количества задержаний несовершеннолетних. Однако при этом не учитываются причины, по которым эти дети и молодые люди становятся членами подобных группировок. В «Casa Alianza» осознают ответственность судебных властей и знают, что их задача – наказание преступников, но права ребенка и молодых людей должны стать ключевым фактором, принимаемым во внимание в рамках любой судебной системы.

Контактные лица:

- Arturo Echeverría J.

(национальный директор «Casa Alianza» в Гватемале),

13 Av. 0-37 Zone 2 Mixco

GUATEMALA

- Lic. Sofia Almazan

(национальный директор «Casa Alianza» в Мексике),

Paseo de la reforma

111, Colonia Guerrero, Mexico D.F. 06300 - Apartado 61-132,

06600 Mexico D.F.

MEXICO

- José Manuel Capellín

(национальный директор «Casa Alianza» в Гондурасе),

Apartado 2401, Tegucigalpa, M.D.C. HONDURAS

- Zelmira García

(национальный директор «Casa Alianza» в Никарагуа),

Apartado 15, Managua, NICARAGUA

Website: www.casa-alianza.org

ОПЫТ ПРОГРАММ И ВЕДЕНИЯ АДВОКАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Этот опыт программ и адвокации в сфере реформы ювенальной юстиции представляет разнообразие подходов, применяемых организациями-участниками Координационной группы по правосудию в отношении несовершеннолетних. Здесь охвачены пять категорий реформ: правовая поддержка, альтернативные санкции, наращивание потенциала и обучение, осведомленность общества и адвокатура, мониторинг и оценка. Все эти конкретные практики составляют часть более широкой многоуровневой реформы в сфере ювенальной юстиции. Они представлены здесь для повышения уровня знаний о многообещающих тактиках по улучшению защиты для детей в конфликте с законом и стимулированию идей и действий для будущих реформ.

Представленный материал не является всеобъемлющим и дает примеры опыта программной и адвокативной деятельности, осуществляемой организациями-участниками координационной группы по правосудию в отношении несовершеннолетних. Дальнейшая информация о работе каждой организации в сфере реформы ювенальной юстиции может быть получена у организационных участников Координационной группы. Контактные данные приведены в кратком описании Координационной группы.

1. ПРАВОВАЯ ПОДДЕРЖКА

1. СОЗДАНИЕ ОТДЕЛА ПО ЗАЩИТЕ ДЕТЕЙ В РАМКАХ АССОЦИАЦИИ АДВОКАТОВ

Сотрудничающие организации:

- ЮНИСЕФ
- Ассоциация адвокатов Камбоджи и другие

Страна: Камбоджа

ОСНОВНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

В Камбодже не имеется достаточной правовой защиты для детей, вступивших в конфликт с законом. Детям в конфликте с законом слишком часто отказывается в праве на правовую защиту. Это включает право на доступ к правосудию, на получение правовой помощи, а также на получение юридической помощи в подготовке своей защиты. Причинами этого являются, в частности: недостаточность финансирования для оплаты правовой помощи адвокатов, недостаток адвокатов, специализирующихся по делам несовершеннолетних, недостаточный интерес к подобной категории дел, и, при определенных обстоятельствах, уклонение судей от назначения адвокатов, как это предусмотрено законом.

ЧТО БЫЛО СДЕЛАНО?

В мае 2000 года ЮНИСЕФ оказал поддержку в создании отдела по защите детей в рамках ассоциации адвокатов. ЮНИСЕФ также осуществляет подготовку сотрудников отдела по защите детей и содействует сотрудничеству и профессиональной подготовке с другими соответствующих неправительственными организациями и государственными органами.

ЗАКОННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО

Отдел по защите детей выполняет ряд функций в плане законного представительства, в том числе:

- Представительство детей, обвиняемых в совершении уголовно-наказуемых деяний, и несовершеннолетних потерпевших. Право на получение доступа к данным услугам имеют лишь малообеспеченные дети, дети из малообеспеченных семей или дети, находящиеся под опекой общественных и государственных учреждений. В связи с большой загруженностью и/или в случаях конфликта интересов, отделу по защите детей иногда приходится перенаправлять дела в другие организации, занимающиеся правовой помощью и защитой.
- Ведение базы данных касательно количества полученных, принятых и

перенаправленных дел.

- Посещение задержанных детей в тюрьмах для наблюдения за их состоянием, в том числе сбор статистических данных, таких как количество детей, находящихся в заключении.
- Установление связей с НПО, работающими с детьми или для детей, существующими сетями по защите детей, администрацией пенитенциарных учреждений в провинциях Пномпень и Канда, полицией, государственными социальными органами. Это необходимо для стимулирования того, чтобы эти группы направляли детей в соответствующие социальные службы (в том числе, в необходимых случаях, в службы психо-социальной поддержки), обеспечивали контакт с их семьями и собирали данные по несовершеннолетним, находящимся в заключении. В частности, социальные работники могут также участвовать в проведении бесед с ребенком, посещать детей, находящихся в заключении, и давать суду заключения о психо-социальном положении несовершеннолетнего.

ПОВЫШЕНИЕ ИНФОРМИРОВАННОСТИ ЮРИСТОВ И ДРУГИХ УЧАСТНИКОВ ЮВЕНАЛЬНОЙ ЮСТИЦИИ

С целью повышения информированности среди неправительственных организаций и государственных органов (Министерства социальной защиты, юридического факультета, Сената, Национальной ассамблеи, Конституционного совета, полиции) по вопросам юридического представительства детей, отдел по защите детей публикует и распространяет буклеты на кхмерском и английском языках, описывающие деятельность отдела. На сегодняшний день по всем судебным инстанциям было распространено 2150 экземпляров буклета. Отдел по защите детей также публикует ежеквартальный журнал, целью которого является обнародование судебных решений по вопросам, касающимся детей, с комментариями юристов и ряд статей по правам детей, при этом обеспечивается охрана личности ребенка. Журнал бесплатно распространяется среди всех судов, юридических организаций, членов Ассоциации адвокатов, Совета юристов, соответствующих министерств, а также заинтересованных НПО и инициативных групп, участвующих в защите детей в конфликте с законом.

ЦЕНТР ДОКУМЕНТАЦИИ

Была накоплена юридическая и другая справочная литература по правам детей, ювенальной юстиции и несовершеннолетним свидетелям, которая хранится в отделе по защите детей. Документы являются важным ресурсом отдела по защите детей, равно как и для других юристов и практиков.

ЧЕМ ХОРОША ДАННАЯ ПРАКТИКА?

ДОСТИЖЕНИЯ

- В начале данного проекта работало два юриста, оказывающих услуги по правовому представительству в семи областях; в настоящее время охвачена вся территория страны (24 области). Проект осуществляется тремя хорошо подготовленными юристами и одним судебным помощником, специализирующимися в вопросах защиты детей, в том числе ювенальной юстиции и проблемах эксплуатации и насилия над детьми.
- Большему числу детей были оказаны услуги правового представительства.
- Количество оправдательных приговоров выросло, сроки досудебного задержания сократились, а в некоторых случаях применялись меры внесудебного воздействия. Однако это происходило редко, так как в Камбодже меры внесудебного воздействия не предусмотрены законом.

НЕОБХОДИМЫЕ УСЛОВИЯ

- Постоянный источник финансирования

Использованная литература:

Justice for Children: Detention as a Last Resort, Innovative Practices in the East Asia and Pacific Region (Правосудие в отношении несовершеннолетних: содержание под стражей как крайняя мера; инновационные практики в Восточной Азии и Тихоокеанском регионе), ЮНИСЕФ – Восточная Азия и Тихоокеанский регион, 2003 г.

2. ПАРАЮРИДИЧЕСКАЯ КОНСУЛЬТАТИВНАЯ СЛУЖБА

Сотрудничающие организации:

- Penal Reform International
- Тюремная и полицейская служба Малави,

Малавийские НПО:

- «Глаза ребенка» в Блантире
- «КАРЕР Малави» в Зомба
- Центр правовой помощи (ЦПП) в Лилонгве
- Общество молодежного контроля, Мзузу

Страны: Малави, также осуществляется в Бенине

ОСНОВНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Параюридическая консультативная служба (т.е. неюридическая служба, предоставляющая услуги правового характера – прим. переводчика) – это инновационный пилотный проект, в рамках которого предлагается правовая помощь по уголовным делам в Малави. В Малави 4 НПО работают в сотрудничестве с малавийскими тюрьмами, полицейскими службами и судами по оказанию правового образования «на передовой» уголовного правосудия. Данная схема функционирует с мая 2000 года; в ней работают 27 обученных помощников юристов (т.н. «параюристов», не имеющих высшего юридического образования – прим. переводчика), которые охватывают 84% тюремного контингента, 4 полицейских участка и 4 судебных центра.

ЧТО БЫЛО СДЕЛАНО?

Услуги параюридической службы предоставляются как взрослым, так и несовершеннолетним заключенным, содержащимся в тюрьмах, судах и полицейских участках. Однако работа на полицейских участках сосредоточена исключительно на несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом. Все компоненты описаны ниже.

В тюрьмах параюристы предоставляют ежедневные услуги юридической клиники, используя театральные методики для максимизации участия заключенных (клинику посещают 200 человек). Параюристы помогают заключенным составлять стандартные заявления о залоге и апелляционные заявления. Затем параюристы подают в суд ходатайства и апелляции.

В судах параюристы посещают заключенных в камерах и помогают свидетелям,

обвиняемым и представителям общественности.

На полицейских участках параюридическая консультативная служба работает в соответствии с Кодексом поведения и под руководством офицеров полиции. По одному из компонентов соглашения с полицией и Национальным форумом ювенальной юстиции, ассистенты проводят опросы несовершеннолетних подозреваемых на полицейских участках с использованием сортировочных анкет, разработанных совместно с полицией и судами. Ассистент, проводящий первоначальный просмотр и классификацию дел, рекомендует возможные меры внесудебного воздействия, если дело несовершеннолетнего отвечает определенным критериям (первое преступление, незначительность деяния, признание вины). Эти рекомендации направляются прокурору, который принимает решение о применении или неприменении к несовершеннолетнему мер внесудебного воздействия. Ассистенты также присутствуют при проведении полицейских допросов для обеспечения защиты прав несовершеннолетнего. Зачастую у полиции связаны руки при расследовании дел несовершеннолетних из-за отсутствия родителя или опекуна. Ассистенты помогают в обнаружении родителей и обеспечении их явки в полицейский участок.

В тех областях Малави, где имеется достаточное количество социальных служб и сотрудников probation, они могут брать на себя роль ассистентов.

ПОЧЕМУ ЭТО ХОРОШАЯ ПРАКТИКА?

ДОСТИЖЕНИЯ

Параюристы могут оказывать помощь на самом важном этапе уголовного процесса, а именно в ходе полицейского расследования; именно на этом этапе во многих странах происходит наибольшее количество нарушений. Как видно из практики, отведение дел несовершеннолетних от системы уголовного правосудия на самой ранней стадии является эффективным методом недопущения подобных нарушений. Служба также поощряет сотрудничество субъектов уголовного процесса для более скорого и менее дорогостоящего продвижения дел по системе, а также поддерживает сотрудничество с организациями гражданского общества.

Как для детей, так и для взрослых, благодаря параюридической консультативной службе стало возможным:

- возобновить коммуникации, сотрудничество и координацию между полицией, судами и тюрьмами во всех четырех судебных округах;
- поощрение действий судей, судебных секретарей и полицейских прокуроров по отбору из списков дел в отношении лиц, которые были заключены под стражу противозаконно или с нарушениями

законодательства;

- создать условия для того, чтобы судьи и магистраты заметили глубокое понимание заключенными уголовных законов и процедур, а также большее понимание своих прав;
- значительно сократить число лиц, незаконно содержащихся под стражей;
- ввести профессиональные стандарты в рамках системы уголовного правосудия, которые начинают перенимать и другие органы.

НЕОБХОДИМЫЕ УСЛОВИЯ

Сотрудничество между всеми учреждениями, занимающимися детьми в конфликте с законом, в том числе с полицией,
Регулярная и интенсивная подготовка и мониторинг работы специалистов.

Использованная литература:

Index of Good Practices in Reducing Pre-trial Detention [PRI] (Индекс положительных практик по уменьшению досудебного заключения), Брошюра и учебное пособие по параюридической консультативной службе

3. ОКАЗАНИЕ ПОДДЕРЖКИ АДВОКАТАМ И СОЦИАЛЬНЫМ РАБОТНИКАМ НА ПОЛИЦЕЙСКИХ УЧАСТКАХ

Сотрудничающие организации:

Terre des hommes

Страны: Румыния, Мавритания, Ливан, Гвинея

ОСНОВНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Часто имеется нехватка адвокатов для участия по делам несовершеннолетних с момента задержания. Однако участие адвоката и/или социального работника на полицейском участке имеет решающее значение по трем причинам:

- Ребенок должен знать свои права, насколько это позволяют его зрелость и умственные способности;
- В присутствии адвоката или социального работника есть больше шансов, что допрос будет проходить в условиях соблюдения закона и прав ребенка;
- Во многих случаях, возможность применения мер, не связанных с содержанием в полицейском участке, зависит от возможности незамедлительно найти семью несовершеннолетнего, что не всегда возможно силами полиции. Без помощи по таким вопросам, ребенок часто попадает под стражу автоматически, особенно по таким делам, которые могут вызвать отрицательное общественное мнение.

ЧТО БЫЛО СДЕЛАНО?

Для устранения пробелов в юридической и правовой защите детей в конфликте с законом, Фонд "Terre des hommes" назначает и обучает независимых адвокатов и социальных работников. Как только несовершеннолетний подвергается задержанию, полиция связывается с этими адвокатами и социальными работниками, которые оказывают содействие полиции в оформлении социальных отчетов, нахождении родителей, предотвращении заключения под стражу и поощрении применения по мере возможности альтернативных санкций.

Роль адвоката начинается с момента приведения ребенка в полицейский участок. Даже если совершенное правонарушение имеет незначительный характер и

самым вероятным исходом станет неформальное разрешение дела или просто штраф, присутствие адвоката имеет ключевое значение для обеспечения того, что материальное наказание будет отвечать финансовым возможностям семьи ребенка. В ином случае, слишком высокие штрафы могут стать оправданием полицейского заключения или содержания под стражей в ожидании суда вместо мер, не связанных с лишением свободы. Социальный работник может взять на себя эту роль при том условии, что в случаях необходимости он будет в срочном порядке получать консультации адвоката, особенно в момент, когда принимается решение о продлении содержания под стражей в полиции.

Составляющей этого подхода является то, что Фонд "Terre des hommes" поддерживает подготовку и найм более молодых адвокатов, только начинающих свою карьеру. Опыт нескольких стран показывает, что у адвокатов только начинает появляться чувство гордости в отношении специализации по делам несовершеннолетних.

ПОЧЕМУ ЭТО ХОРОШАЯ ПРАКТИКА?

ДОСТИЖЕНИЯ

- Благодаря усилиям "Terre des hommes", приблизительно 75% детей, получивших помощь адвокатов и/или социальных работников, не были заключены под стражу.
- В целом, государственные органы пришли к выводу, что найм социальных работников обходится бюджету дешевле, чем заключение несовершеннолетних под стражу.
- Осуществление этой инициативы в Румынии привело к тому, что группа местных адвокатов сформировала свою собственную неправительственную организацию "Jean Val jean" для защиты прав детей в конфликте с законом.

НЕОБХОДИМЫЕ УСЛОВИЯ

- Нейтральная репутация: осуществление значительной части работы Фонда "Terre des hommes" облегчается тем, что эту организацию хорошо знают и она пользуется доверием как государственных, так и неправительственных организаций.
- Юридические полномочия: законодательство некоторых государств предусматривает присутствие адвоката в полицейском участке, в то время как в других странах он может быть лишь молчаливым свидетелем, иногда лишь спустя 24 часа после задержания полицией. Также есть

страны, где подобное разрешается лишь социальным работникам.

Использованная литература:

Terre des hommes: Legal and Social/Educational Programs for Minors in Conflict with the Law Workshop to Provide an Overview of Best Practices Lyon (France) 29 April 2001 - 4 May 2001

2. АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ САНКЦИИ

1. Внесудебные меры воздействия на уровне общины и реинтеграция посредством образования по методу «РАВНЫЙ-РАВНОМУ»

Организации-исполнители:

- Free Legal Assistance Volunteers Association (Ассоциация добровольцев по предоставлению бесплатной правовой помощи, FREELAVA)
- «Save the Children – Великобритания»

Страна: Филиппины (Цебу, остров Висайас)

ОСНОВНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Исследования, проведенные в Филиппинах, показали, что несовершеннолетние в конфликте с законом подвергаются наибольшему насилию в момент задержания и в период содержания под стражей в полиции. Условия в учреждениях по содержанию под стражей обычно не соответствуют стандартам, а дети содержатся вместе со взрослыми. В формальной системе практически отсутствует какой-либо опыт проведения программ профилактики преступлений или внесудебных мер воздействия, и дети получают недостаточную поддержку для того, чтобы вернуться в свои общины и реинтегрироваться в общество после содержания под стражей.

В настоящий момент нет законодательства, которым бы была предусмотрена отдельная система в отношении ситуаций детей, вступающих в конфликт с законом. Имеется ряд законопроектов по ювеноальной юстиции, которые подлежат рассмотрению в Конгрессе. В этих законопроектах заложены такие компоненты, как профилактика преступлений и внесудебные меры воздействия, однако имеется слишком мало практических моделей, которым можно было бы следовать. Настоящий проект – как раз один из них.

ЧТО БЫЛО СДЕЛАНО?

В октябре 2001 г. Фонд «Save the Children – Великобритания» начал сотрудничество с организацией «FREELAVA», известной неправительственной организацией, действующей в Цебу – втором по величине городе в Филиппинах, по созданию «Программы по профилактике и внесудебным мерам/медиации на уровне общины для детей, вступившим в конфликт с законом». Целью программы стало отведение дел несовершеннолетних от общей системы правосудия, оказание несовершеннолетним содействия в изменении поведения, реинтеграция после освобождения из-под стражи и институционализация программы профилактики преступного поведения. Схема отведения дел в рамках данного проекта охватывает менее тяжкие преступления, которые составляют основную массу дел, по которым дети в настоящее

время подвергаются аресту и заключению под стражу. Кроме того, в исследовании, проведенном в Цебу, указывается, что 94% детей, арестованных полицией в 1999-2001 гг., впервые совершали преступления. В рамках проекта, отведение дел от формальной системы правосудия не рассматривается как приемлемая мера по делам об убийствах, насилии с особой жестокостью, изнасилованиях, неоднократных преступлениях, или делах о продаже наркотиков в особо крупных размерах. Тем не менее, программа по реинтеграции после заключения под стражу, действующая в рамках проекта, может также охватывать и их.

Проект в настоящее время осуществляется в 12 административных регионах, называемых барангаями, в которых проживает от 10 до 100 тысяч человек. В каждом из них был создан комитет по правосудию в отношении несовершеннолетних (КПН), в котором рассматриваются менее тяжкие преступления и правонарушения посредством медиации. В рамках этой программы ребенок не подвергается аресту или заключению под стражу в ожидании суда. КПН состоит из 11 членов, но дела в КПН обычно ведутся председателем или заместителем председателя КПН барангая с учетом вклада других членов.

В каждом из 12 барангаев детям, которые предстают перед КПН или возвращаются после нахождения под стражей, помогают волонтеры общины и инструкторы по методу «равный-равному» – молодые люди, сами некогда вступившие в конфликт с законом. И волонтеры общины, и инструкторы были специально подготовлены. В каждом барангае имеется около 10 волонтеров общины и столько же инструкторов. Прилагаются усилия для выбора волонтеров общины таким образом, чтобы они были из разных поселений в пределах одного барангая. К волонтерам общины предъявляются следующие минимальные требования: заинтересованность в оказании помощи молодым людям, знание законов, навыки общения и фасилитирования, а также терпение. Эти навыки развиваются в ходе специальных тренингов. Волонтеры общины встречаются один раз в месяц и представляют устные доклады, которые записываются организацией «FREELAVA». Члены КПН хорошо знают добровольцев общины, которых иногда просят присутствовать на сессиях КПН по медиации или оказывать последующую помощь несовершеннолетним.

Было решено также привлекать инструкторов по методу «равный-равному», так как они – бывшие правонарушители – стали вести положительный образ жизни и поменяли свое отношение после освобождения, зачастую – при помощи волонтера общины. Инструкторы проходят тренинг по Конвенции о правах ребенка,

В рамках данного проекта осуществляется иная деятельность, в том числе исследования, повышение потенциала «столпов» правосудия и сообществ и изменение политики на местном уровне на основе опыта осуществления проекта. Под «столпами правосудия» фонд «Save the Children – Великобритания» понимает сообщество, правоохранительные органы, прокуратуру, суды и исправительные учреждения.

лидерстве и важности уважения окружающих. Под руководством сотрудников проекта и волонтеров общины, их роль заключается в оказании поддержки несовершеннолетним, которые попали в КПН. Это часто означает, что они принимают участие в спортивных и культурных мероприятиях вместе с этими детьми. Многие инструкторы вернулись в школы благодаря финансовому содействию «FREELAVA». В настоящее время среди инструкторов нет девушек; девушки составляют около 3 процентов всех правонарушителей и, в отличие от мальчиков, им обычно оказывает помощь департамент социального обеспечения, так как считается, что они более уязвимы, чем мальчики.

«FREELAVA» назначает собственных аутрич-работников, для оказания помощи волонтерам общины и инструкторам по методу «равный - равному» в каждом барангае. Кроме того, действует родительская группа инструкторов.

ПОЧЕМУ ЭТО ХОРОШАЯ ПРАКТИКА?

ДОСТИЖЕНИЯ

- Руководитель местного органа власти в одном из барангаев сообщил, что за два года с начала проекта дела 1000 детей были отведены от формальной системы правосудия.
- В 12 барангах в рамках проекта имеется порядка 120 подготовленных волонтеров общины, которые работают с КПН. 10 волонтеров общины в барангае Эрмита работают с около 200 детьми в конфликте с законом. Успех проекта в этом барангае показал острую потребность в большем количестве волонтеров.
- То, что достаточно большое число волонтеров общины были избраны в КПН в ходе прошлогодних выборов, показывает, что их работа высоко оценивается.
- Имеется в общей сложности около 100 инструкторов по методу «равный-равному». Они говорят, что их отношения с волонтерами общины позволили им поднять свою самооценку. Им нравится помогать ровесникам исходя из их собственного опыта, и вовлекать детей в работу. Благодаря проекту, инструктора сами смогли социально реинтегрироваться, а также сыграть положительную роль в жизни несовершеннолетних правонарушителей.
- У полиции сложилось положительное отношение к инструкторам по методу «равный-равному».

- Камеры предварительного заключения в центрах барангаев больше не используются для детей. Вместо этого, в случаях необходимости, дети находятся в незапертых помещениях. В случаях задержания, детей обычно не оставляют ночевать в участке.
- У местных полицейских теперь имеются хорошие знания в области прав ребенка; они не применяют к детям наручников, а объясняют, почему ребенок подвергается задержанию. После этого ребенка доставляют в КПН, а не полицейский участок.
- Медиация следует за оформлением протокола. Копия соглашения передается потерпевшему, правонарушителю, КПН и «FREELAVA». Вся документация по делу является конфиденциальной. Ежеквартально в Департамент местных органов власти направляется отчет о рассмотренных делах.
- С 30 недавно отпущенными на свободу несовершеннолетними была проведена встреча, на которой они поделились своими взглядами о своем опыте в системе уголовного правосудия.
- «FREELAVA» рассматривает и другие способы формирования КПН на уровне местных органов власти, с тем чтобы удовлетворить потребности барангаев; эти методы могут быть менее прогрессивными и иметь иную структуру.
- «FREELAVA» устанавливает связи с другими НПО, вовлеченными в деятельность по защите детей и заинтересованными в работе по оказанию поддержки несовершеннолетним, вступившим в конфликт с законом.

НЕОБХОДИМЫЕ УСЛОВИЯ

- Хорошие отношения поддерживаются с капитанами и советниками барангаев, а также с муниципальными мэрами. Это также способствует тому, чтобы структура КПН утверждалась посредством местных нормативных документов.
- Постоянство: Выборы могут привести к значительным изменениям в составе местных органов власти, поэтому необходимо найти способ обеспечения постоянного членства КПН.
- Приверженность: со стороны членов КПН и многих НПО для распространения концепции волонтеров общины и инструкторов по

методу «равный-равному».

- Мониторинг и оценка: В настоящее время ожидается получение результатов количественных и качественных оценок различных аспектов проекта, т.е. количество детей, дела которых рассматриваются в КПН, количество заключенных соглашений, объем предоставленной поддержки; работа волонтеров общины и инструкторов и их мнения о проекте; способ проведения и мнения вовлеченных лиц о процессе медиации; связи с социальной работой, местными органами власти и неправительственными организациями
- Дальнейшая поддержка: по делам несовершеннолетних, рассмотренным в КПН, для определения более долгосрочного воздействия на этих несовершеннолетних в отношении их успешной реинтеграции в общество.

Использованная литература:

Breaking Rules: Children in Conflict with the Law and the Juvenile Justice Process. The Experience in the Philippines, Save the Children UK, 2004

2. АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ РАЗРЕШЕНИЯ КОНФЛИКТОВ НА УРОВНЕ ОБЩИНЫ

Сотрудничающие организации:

ЮНОДК и партнеры

Страна: Сенегал

ОСНОВНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Городская преступность в Дакаре является большей частью молодежным явлением. Преступность среди молодых людей главным образом выражается в мелких кражах (например, из припаркованных автомобилей) и более серьезных кражах (например, выхватывание ручных сумок). Однако, за последние годы выросло количество нападений на людей и уличное насилие (убийства, вооруженный грабёж), что усиливает растущее чувство незащищенности и приводит к распространению охранных фирм.

Окраины Дакара, где концентрируются наиболее бедные слои населения, стали районами маргинализации, насилия и опасности. Лишения, с которыми сталкиваются проживающие в этих районах группы населения, являются не только экономической, но и социальной проблемой. Людям кажется, что они не могут претендовать на такой же уровень здравоохранения, образования, социального обеспечения, который получают другие слои населения. Это приводит к разрушению чувства принадлежности к сообществу, которое усиливается отсутствием государственных служб в этих районах. Именно это чувство исключенности из жизни общества приводит к насилию и преступности.

Снижение городской преступности и правонарушений среди несовершеннолетних возможно лишь посредством инициатив, близких сообществу, таких как учреждение полиции общины и судебной службы и открытие судебных центров. Важно, чтобы судебная власть была ближе к народу для разрешения повседневных конфликтов – споров среди соседей, небольших краж или причинения имущественного ущерба, разногласий в семье, неуплаты алиментов или неразрешения встреч с детьми. Традиционный судебный подход не является самым подходящим ответом, так как он не обеспечивает скорый доступ к правосудию по всем делам. Более того, нужно разработать механизмы для снижения применения задержания к несовершеннолетним в конфликте с законом. Согласно международных стандартов ювенальной юстиции, лишение свободы должно быть лишь качеством крайней мерой и применяться на максимально короткий период времени.

КАКИЕ МЕРЫ ПРЕДПРИНИМАЮТСЯ?

Судебные центры создаются в самом сердце бедных кварталов Дакара (Руфиск, Дьямаген-Сикап и ХЛМ) с целью упрощения доступа к правосудию для всех. Судебные центры предоставляют институциональную основу для медиации и примирения.

Судебные центры также предназначены для:

- повышения доступа к правосудию в бедных районах Дакара;
- продвижения восстановительного правосудия в качестве альтернативной меры для несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом;
- поощрения профилактических мер для снижения городской преступности и конфликта несовершеннолетних с законом.

Находясь под общим надзором со стороны государственного прокурора, судебные центры управляются медиатором/примирителем, который назначается в соответствии с законом и которому помогает модератор/координатор. Эти лица работают в сотрудничестве с государственными органами по социальным вопросам, несовершеннолетним группы риска, несовершеннолетним в конфликте с законом, контролю за наркотиками и т.д., а также с городскими властями, неправительственными организациями, работающими в данных сферах.

Медиатор/примиритель докладывает о конкретных делах органам, отвечающим за уголовное производство и обеспечивает, чтобы стороны, подписавшие соглашение о создании судебного центра, были осведомлены о его работе.

В каждом судебном центре был создан координационный комитет. Этот орган объединяет постоянных членов судебного центра (т.е. медиатора/примирителя, модератора/координатора), местные органы власти (мэрию, должностных лиц судебных органов и полиции) и представителей объединений жителей и неправительственных организаций, сотрудничающих с судебным центром. Координационный комитет рассматривает и ведет мониторинг местных проблем, связанных с насилием в неблагополучных районах, находящихся под юрисдикцией центра, и разрабатывает план приоритетных профилактических мероприятий для осуществления на местном уровне.

Работники судебных центров и лица, сотрудничающие с такими центрами, прошли подготовку для выполнения новых функций. Учебные курсы включали модули по стратегии и инициативам по профилактике городской преступности, оказанию

консультативной помощи и поддержки потерпевшим и методикам уголовной медиации и примирения.

Была организована общественная информационная кампания, в рамках которой в общественных местах распространялись буклеты о судебных центрах, роли медиаторов-примирителей и функциях местной полицейской службы.

Государственный Совет Сенегала и Совет города Дакар поддерживают эту инициативу как институционально, так и материально. С целью определения расходов, подлежащих покрытию каждой из участвующих сторон, и необходимых мер по финансированию деятельности центров, было разработано рамочное учредительное соглашение.

ПОЧЕМУ ЭТО ХОРОШАЯ ПРАКТИКА?

ДОСТИЖЕНИЯ

- **Доступ к правосудию:** уголовная медиация и примирение – это альтернативный подход к судопроизводству по уголовным делам. Эти формы восстановительного правосудия в большей мере располагают к формированию у правонарушителя чувства ответственности, осуществлению ожиданий потерпевшего и, таким образом, снижают трения в общине.
- **Повышение ресурсной базы:** вовлечение местных сообществ в практики примирения и компенсации открывают доступ к материальным и финансовым ресурсам, которые иначе были бы недоступны.
- **Реабилитация и реинтеграция:** разрешение конфликтов на уровне сообщества приводит к успешной социальной реабилитации и реинтеграции правонарушителей. Этот подход соответствует Конвенции о правах ребенка и другим международным стандартам в области ювенальной юстиции.
- **Снижение применения мер, связанных с лишением свободы, в отношении несовершеннолетних в конфликте с законом:** альтернативные механизмы разрешения конфликтных ситуаций также значительно снижают применение досудебного заключения и других мер, связанных с ограничением свободы.

НЕОБХОДИМЫЕ УСЛОВИЯ

- **Сотрудничество со стороны местного населения:** Для достижения

устойчивых результатов необходимо наличие прочной базы для местных учреждений, которые могут создаваться при условии сотрудничества со стороны местных жителей. Местные жители должны чувствовать, что элементы правосудия принадлежат им.

- Помещения судебных центров: Необходимо найти и провести ремонт помещений для судебных центров, приобрести и установить необходимое оборудование.
- Требуется правовая основа; следовательно, может понадобиться пересмотр и изменение законодательства.

Использованная литература:

Проектный документ ЮНОДК - FS/SEN/02/R36 "Crime Prevention in the Dakar region" («Профилактика преступности в Дакаре»).

3. МЕСТНЫЕ СОВЕТЫ КАК СУДЫ ПЕРВОЙ ИНСТАНЦИИ ДЛЯ ДЕТЕЙ В КОНФЛИКТЕ С ЗАКОНОМ

Сотрудничающие организации:

- Defence for Children International- Уганда
- Клиника по оказанию правовой помощи
- «Save the Children»
- Местные органы власти

Страна: Уганда

ОСНОВНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Конституция Республики Уганда предусматривает в рамках децентрализации власти создание местных советов. Местные советы – это органы низового уровня, выполняющие административные, законодательные и судебные функции от лица центрального правительства .

Суды при местных советах имеют полномочия по рассмотрению дел о незначительных уголовно-наказуемых правонарушениях. Закон о детях также возлагает на местные советы ответственность по обеспечению и продвижению прав и благополучия детей.

Тем не менее, результаты ситуационного анализа, проведенного в 2000 году организацией “Defense for Children International” и ее партнерскими организациями, показали, что суды при местных советах не рассматривали дела по незначительным правонарушениям в порядке, предусмотренном законодательством, а рассмотрение дел о правонарушениях несовершеннолетних не являлось приоритетным для комитетов местных советов.

В результате произошел рост количества дел несовершеннолетних в формальной системе правосудия.

Местные советы также вовлечены в такую деятельность, как разработка подзаконных актов в общинах, вопросы общей социальной защиты и развития, разрешение конфликтов (например, споров, связанных с землей), охрана Конституции, а также продвижение демократического управления.

ЧТО БЫЛО СДЕЛАНО?

Организация “Defense for Children International” - Уганда поддержала проведение мер по обеспечению соблюдения прав несовершеннолетних. Для повышения потенциала местных советов по рассмотрению дел несовершеннолетних, была проведена работа по приведению их деятельности в соответствие с требованиями по защите детей, вступивших в конфликт с законом.

Конкретными мерами по повышению потенциала и поддержке комитетов местных советов были:

- Тренинги по субъектам и юрисдикции в работе по делам несовершеннолетних;
- Тренинги по сбору данных и работе с ними;
- Тренинги по мерам внесудебного воздействия и их важности;
- Тренинги по медиации и восстановительному правосудию;
- Повышение потенциала по дальнейшей работе над делами и продвижению реабилитации для несовершеннолетних правонарушителей;
- Организационная поддержка местных советов.

Совместно с национальным Комитетом по ювальной юстиции, «Defense for Children International» оказывает содействие в работе по повышению потенциала в следующих сферах:

- Права детей, психология взросления и развития ребенка;
- Основы навыков консультирования и навыков дружественного общения с несовершеннолетними;
- Сбор данных и работа с ними;
- Реабилитация и реинтеграция детей;
- Навыки лидерства и отчетности, тренинг для тренеров, мониторинг и оценка.

Проводились дополнительные тренинги по медиации и восстановительному правосудию для отдельных местных советов в районе Кампала. Фонд «Save the Chil-

dren» также проводит работу с местными советами по повышению их потенциала как судов первой инстанции.

Был отобран и обучен ряд кандидатур из местных советов для дальнейшей работы с несовершеннолетними в конфликте с законом и обеспечения их реинтеграции и реабилитации.

ПОЧЕМУ ЭТО ХОРОШАЯ ПРАКТИКА?

Достижения

- Рост числа дел, отведенных от судебной системы: в тех областях, где потенциал работников местных советов был укреплен, местные советы эффективно работали с делами несовершеннолетних и только самые запутанные дела направляли в полицию и бюро по пробации и социальному обеспечению. В результате было отведено от формальной судебной системы большое количество дел.
- Применение и общественное одобрение санкций, не связанных с ограничением свободы: местные советы смогли применять такие альтернативные виды наказаний, как компенсация, извинение, реституция. Местные советы встали во главе информационно-просветительских кампаний по ознакомлению близлежащих общин с ценностью санкций, не связанных с ограничением свободы.
- Профилактика ненадлежащего обращения: с учетом неприемлемых условий в местах содержания под стражей, суды при местных советах, рассматривающие дела несовершеннолетних, способствовали искоренению практик ненадлежащего обращения с детьми и препятствовали приобщению несовершеннолетних к дурному поведению во время нахождения в центрах содержания под стражей.
- Профилактика непосещаемости школ: рассмотрение дел несовершеннолетних судами при местных советах способствуют тому, чтобы школьники не пропускали занятия из-за того, что они задержаны или находятся под стражей.

НЕОБХОДИМЫЕ УСЛОВИЯ

- Работа по формированию положительного общественного мнения в общинах: «Defense for Children International» проводит широкомасштабную работу по просвещению и поощрению прав ребенка. DCI также организовала на Национальном радио передачу со звонками в прямом

эфире. В данной передаче у детей имеется возможность обсудить беспокоящие их проблемы. Она также используется для просвещения общественности в области прав и обязанностей ребенка, а также представляет информацию по соответствующему законодательству. Целевая аудитория - местные советы, родители, местные лидеры и другие заинтересованные стороны.

- Участие детей, поскольку они должны быть активно вовлечены в решение проблем, оказывающих влияние на их жизнь.
- Политическая воля и приверженность лидеров местных органов власти в приоритетности проблем, касающихся несовершеннолетних.

Использованная литература:

Доклад о разработке стратегии и учебном семинаре по осуществлению ювенальной юстиции в Уганде (Report on a Strategy Development and Training Seminar on the administration of Juvenile Justice in Uganda), DCI Uganda, октябрь 2000 г.; Ювенальная юстиция в Уганде: анализ ситуации (Juvenile Justice in Uganda: A Situation Analysis), UNICEF/Save the Children UK, сентябрь 2000г. Оценка программы по ювенальной юстиции в 4 пилотных районах Кампала, Гулу, Хоима и Масака (An Evaluation of the Juvenile Justice Programme in 4 pilot districts of Kampala, Gulu, Hoima and Masaka), Save the Children UK, 2003 г.; Оценочный доклад Программы по повышению потенциала комитетов местных советов по работе с делами несовершеннолетних в районе Кампала (Evaluation Report on the Programme of Strengthening the Capacity of Local Council Committees to handle child related cases in Kampala District), Legal Aid Clinic, декабрь 2003г.; Отчет об оценке программы восстановительного правосудия в районе Кампала (Report on the Evaluation of Restorative Justice Program in Kampala District), Legal Aid Clinic, апрель 2004г.; Закон о детях; Альтернативный доклад НПО по имплементации Конвенции ООН о правах ребенка в Уганде, подготовленный Сетью НПО по правам ребенка Уганды, декабрь 2002 г.

4. НАДЗОР МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ДЕРЕВЕНСКИХ ГРУПП ПО МЕДИАЦИИ ДЛЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Сотрудничающие организации:

- Министерство юстиции Лаосской Народно-Демократической Республики
- «Save the Children – Великобритания»

Страна: Лаосская Народно-Демократическая Республика (ЛНДР)

ОСНОВНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

В ЛНДР в деревнях издавна существовали деревенские группы по медиации в разрешении гражданских дел совершеннолетних и некоторых уголовно-правовых споров. Их функции были юридически закреплены Директивой Министерства юстиции 1997 года. В рамках проекта по правосудию для несовершеннолетних, «Save the Children – Великобритания» и Лаосское Министерство юстиции провели в 2002 году исследование на предмет возможности приспособления деревенских групп по медиации для разрешения вопросов, касающихся конфликта несовершеннолетнего с законом. Исследование позволило оценить возможность создания групп по медиации для несовершеннолетних, которые были бы связаны с действующими структурами деревенских групп по медиации.

ЧТО БЫЛО СДЕЛАНО?

В рамках более широкого проекта по правосудию для несовершеннолетних (продвижение досудебных мер воздействия и наращиванию институционального потенциала), «Save the Children - Великобритания» и Министерство юстиции помогают группам по медиации для несовершеннолетних работать на уровне деревень. Они осуществляют медиацию по делам несовершеннолетних, которые обычно направляются потерпевшими, местной полицией и родителями. Медиаторы часто имеют опыт медиации по делам с участием взрослых. Некоторые медиаторы по делам несовершеннолетних прошли подготовку в рамках проекта по правосудию для несовершеннолетних, и их стимулируют передавать другим эти специальные знания, в основе которых лежат права ребенка. Медиация не происходит, если

Местные советы также вовлечены в такую деятельность, как разработка подзаконных актов в общинах, вопросы общей социальной защиты и развития, разрешение конфликтов (например, споров, связанных с землей), охрана Конституции, а также продвижение демократического управления.

ребенок не признает преступления. Если преступление относится к категории особо тяжких (убийство, изнасилование, крайнее насилие), дело может быть передано полиции. Если по делу не может быть достигнуто примирение, то лицо, решающее вопрос о направлении дела несовершеннолетнего, принимает соответствующее решение.

Должностные лица главной координационной группы Министерства юстиции проводят мониторинг проекта от лица Министра. На уровне провинций созданы комитеты по мониторингу, а также группы по деятельности и тренингам; на уровне районов существуют районные комитеты по имплементации и мониторингу.

Кроме главной группы по управлению эти органы состоят из представителей широкого круга должностных лиц системы уголовного правосудия, т.е. суда, полиции, прокуратуры, организаций Лаосского женского союза и Лаосского молодежного союза, а также других соответствующих министерств и ведомств. В целях обеспечения устойчивости, к работе главной координирующей группы были привлечены и другие министерства.

СРЕДИ ДРУГИХ КОМПОНЕНТОВ ПРОГРАММЫ ТАКЖЕ ИМЕЮТСЯ:

- Отвод от суда и недопущение содержания под стражей: ведется работа с администрацией деревень, полицией и прокуратурой для отведения дел несовершеннолетних от судебной системы путем применения методов восстановительного правосудия: вынесения предупреждения, перевоспитания, общественной работы и медиации между потерпевшим и виновным.
- Сбор данных по детям: во всех восьми провинциях ведется сбор данных по применению внесудебных мер воздействия группами по медиации для несовершеннолетних (ГМН), полицией и прокуратурой, а также данных по несовершеннолетним, чьи дела рассматривались в судах и в отношении которых были вынесены приговоры. В собираемых данных указывается мера внесудебного воздействия, но не на совершенное правонарушение.
- Обучение и распространение положительного опыта: тренинги для сотрудников системы уголовного правосудия, медиаторов ГМН, а также лиц, оказывающих содействие в профилактике преступного поведения, нацелены на передачу знаний и формирование понимания Конвенции о правах ребенка, международных стандартов, лаосского законодательства и положительной практики. Одним из ключевых компонентов стало издание и перевод тренинговых материалов и информации по положительным практикам на лаосский язык.

- Слушать детей: детские медиаторы, полиция, прокуроры и суды прислушиваются к мнению детей в большей степени, чем раньше, однако эта работа находится лишь на начальной стадии.

ПОЧЕМУ ЭТО ХОРОШАЯ ПРАКТИКА?

ДОСТИЖЕНИЯ

- Впервые данные по несовершеннолетним, чьи дела были отведены от полиции и суда, а также тех, чьи дела были направлены в суд, были собраны главной координационной группой Министерства юстиции в 2004 году. Данные приводились по 8 провинциям, охваченным проектом по правосудию для несовершеннолетних.
- Из общего числа дел несовершеннолетних, поступивших к детским медиаторам, полиции, прокуратуре и суду в 8 провинциях 96,4% и 95% были отведены в 2002 и 2003 году соответственно (согласно оценкам ЮНИСЕФ, лишь 2% из них составляли тяжкие преступления). Отведение осуществлялось путем заключения соглашений о медиации и вынесения предупреждений, наложения штрафов, а также путем перевоспитания и медиации посредством полиции и прокуратуры.
- Количество дел несовершеннолетних, разрешенных на уровне деревни, возросло с 2002 по 2003 год с 462 до 1157, в то время как применение внесудебных мер воздействия в полиции возросло с 1198 до 1545.
- Мониторинг осуществляется более регулярно на всех уровнях, в результате чего произошли улучшения как в сборе данных, так и в практике. Благодаря регулярной оценке был обеспечен упор на качество работы.
- Детям также задают больше вопросов и их выслушивают более внимательно в ГМН и в процессе отправления правосудия.
- Процесс реинтеграции, осуществляемый полицией, который называют «перевоспитанием», становится процессом, в большей мере сосредоточенным на ребенке, и к нему все в большей степени привлекаются члены районных комитетов по имплементации и мониторингу и семьи самих несовершеннолетних. Перевоспитание обычно стимулирует изменения в поведении и показывает, как этого

можно достичь, а также предостерегает о последствиях продолжения преступного поведения.

НЕОБХОДИМЫЕ УСЛОВИЯ

- **Мониторингиоценка:** Мониторингиоценкаизначальнобылисосредоточены на имплементации и ведении отчетности в целях обеспечения того, что законодательно закрепленные принципы ювенальной юстиции соблюдаются, необходимые изменения производятся, а недостатки быстро устраняются. Однако, пока еще регулярно не поступают данные от детей, а также не ведется мониторинг повторных правонарушений. Для осуществления инициатив по мониторингу на уровне провинций и районов требуются постоянные субсидии провинциям.
- **Последующая работа с детьми:** Такая работа проводится лицами, которые участвовали в медиации в рамках общинных группах по медиации.

Использованная литература:

Final Evaluation of the Ministry of Justice SCUk Supported Children's Justice Project in Lao PDR Funded by the British Government from April 2002-April 2004, compiled by John Parry-Williams

5. ОБЩИНСКИЕ КОМИТЕТЫ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Сотрудничающие организации:

ЮНИСЕФ и партнерские организации

Страна: Малави

ОСНОВНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

В Малави в настоящее время не существует специализированной системы для детей в конфликте с законом. Нет служб государственной правовой помощи, зато существует нехватка социальных работников. Тем не менее, в общинах Малави имеется историческая традиция совместной опеки над детьми. Общинные программы, такие как программа общинных комитетов по профилактике преступлений, представляют собой возвращение к традиционным методам разрешения проблем детей.

По традиции, если ребенок в Малави совершает преступление, с несовершеннолетним проводится беседа в рамках традиционной системы (вожди, традиционные власти и старейшины общин) проводится беседа с семьей и ребенком и принимается решение о том, что делать. В таких беседах участвует и потерпевший. Чаще всего, детей обязывали выполнить какую-либо работу на благо всей общины, к примеру, пасти скот или готовить пищу. Подобные санкции не рассматривались как насилие или эксплуатация детей, а просто единственным средством, которым община могла реагировать на конфликт и поддерживать реабилитацию ребенка.

ЧТО БЫЛО СДЕЛАНО?

Общинные комитеты по профилактике преступлений обычно формируются из уважаемых членов общины – людей, которые в силу своего положения или авторитета считаются в общине образцами для подражания. Комитет обычно состоит из директора местной школы, нескольких учителей, традиционных вождей, старейшин и секретарей любых других комитетов, играющих определенную роль в жизни общины. Примерами таких комитетов могут быть комитет по воде и санитарии, а также комитет по правам ребенка. Родители и молодежь также участвуют в работе комитета.

Когда ребенок из общины вступает в конфликт с законом, общинный комитет по профилактике преступлений пытается разрешить дело в пределах самой общины, не обращаясь к офицерам полиции или пенитенциарных учреждений. Целью комитетов является предотвращение и отведение детей в конфликте с законом от судебной системы. Иногда родители и учителя приходят в комитеты

по профилактике преступлений для обсуждения проблем «трудных» детей: детей, пропускающих занятия в школе, портящих школьное имущество и т.д. Комитеты затем выступают в качестве советников. Для поддержки работы комитетов, ЮНИСЕФ также поддерживает работу по повышению уровня информированности, которая:

- разработана таким образом, чтобы родители, преподаватели и особенно традиционные лидеры имели знания о возможностях отвода дел от судебной системы;
- повышает уровень информированности о профилактике преступлений, внесудебных мерах воздействия, дает обзор судебного процесса и каким образом работать со специалистами системы правосудия;
- проводится там, где проблемы ювенальной юстиции стоят наиболее остро по социальным и экономическим причинам: рост числа детей, осиротевших из-за ВИЧ/СПИДа, отсутствие родительского руководства, нищета, безработица, давление со стороны сверстников, ограниченность программ детского развития, а также низкий возраст уголовной ответственности.

ПОЧЕМУ ЭТО ХОРОШАЯ ПРАКТИКА?

ДОСТИЖЕНИЯ

Большинство незначительных правонарушений в настоящее время рассматриваются в рамках общины, не прибегая к вовлечению полиции и суда. Произошло значительное снижение нагрузки на суды, уровня преступности несовершеннолетних и рецидивизма. Последние статистические данные показывают, что 90% детей в тюрьмах и воспитательных учреждениях – из районов, где отсутствуют комитеты по профилактике преступлений и не ведется работа по повышению уровня информированности.

НЕОБХОДИМЫЕ УСЛОВИЯ

- Поддержка со стороны правительства: В то время как отдельная система для несовершеннолетних в конфликте с законом не является предпосылкой для этой практики, необходимо, чтобы законодательство предусматривало возможность применения внесудебных мер на уровне общины. По мере возможности необходима поддержка взаимодействия между общинами.
- Осведомленность в сфере прав ребенка: ЮНИСЕФ и партнерские организации также создают возможности для того, чтобы члены

общинных комитетов по профилактике преступлений могли основывать свою работу на знаниях в области прав ребенка. Это является гарантией того, что санкции, принимаемые комитетами, не нарушали права детей и были по сути нацелены на реабилитацию, а не на наказание.

- Координация в целях расширения масштаба: Основные трудности в Малави были связаны с обеспечением долгосрочной устойчивости и расширением масштаба усилий на уровне района и общины. ЮНИСЕФ в Малави стремится разрешить эти проблемы совместно с другими партнерами в целях продолжения работы по изменению ситуации для несовершеннолетних в конфликте с законом.

Использованная литература:

Переписка с сотрудниками ЮНИСЕФ в Малави

6. ВНЕСУДЕБНЫЕ МЕРЫ ВОЗДЕЙСТВИЯ В РАМКАХ ПОЛИЦИИ: ПРОГРАММА АЛЬТЕРНАТИВНЫХ САНКЦИЙ «HALT»

Сотрудничающие организации:

- Правительство Нидерландов
- «HALT – Нидерланды»
- «Defence for Children International - Нидерланды» (DCI) хотя напрямую и не участвовала в реализации программы, но предоставляла информацию и содействовала принятию процедур «HALT».

Страна: Нидерланды

ОСНОВНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Голландский уголовный и уголовно-процессуальный кодексы содержат специальные положения, согласно которых должны быть разработаны специальные санкции для детей в конфликте с законом для их реабилитации.

В 1995 году в Нидерландах была принята поправка в ювенальный уголовный кодекс. В то время, как благодаря ей были усилены правовые основы для применения альтернативных санкций, также были ужесточены положения, касающиеся ювенального уголовного права. Так, максимальный срок лишения свободы для несовершеннолетних, нарушивших закон, был увеличен от одного до двух лет. Правовые ограничения были смягчены, что защитило детей от применения к ним «взрослого» уголовного права.

С 1995 года в уголовном кодексе была закреплена возможность обращения в офисы «HALT», которые были открыты в 1981 году. Дальнейшие детали функционирования офисов «HALT» были изложены в подзаконных актах и единых правилах прокуратуры. Голландская система ювенальной юстиции предусматривает различные формы альтернативных санкций на разных уровнях. К примеру, полиция может направить дело в проект «HALT», а у прокурора и судьи имеется возможность применения «воспитательных санкций», которые выражаются в форме индивидуальных образовательных и трудовых планов.

«Defence for Children International - Нидерланды» лоббирует и институционально поддерживает альтернативы лишению свободы несовершеннолетних. Эта работа проводится в форме распространения пресс-релизов, а также путем организации экспертных семинаров и встреч с политическими деятелями. Одной из инициатив, поддерживаемых «DCI - Нидерланды», является процедура «HALT».

ЧТО БЫЛО СДЕЛАНО?

«HALT» является альтернативной санкцией, в соответствие с которой полиция может порекомендовать, чтобы несовершеннолетнему правонарушителю было предложено выполнить работу или компенсировать ущерб личным трудом (не более чем на 20 часов). В случаях вандализма, ущерба имуществу или кражи в незначительных размерах, полиция может направить несовершеннолетнего в офис «HALT».

Несовершеннолетнему в конфликте с законом предоставляется выбор: прекращение обвинений в обмен на его участие в проекте «HALT». Несовершеннолетнему дается письменное предложение с указанием, что он не обязан участвовать в программе. Если ребенку еще не исполнилось 16 лет, то требуется согласие родителей. Если несовершеннолетний принимает предложение, полиция составляет протокол и направляет его в офис «HALT».

Офисы «HALT» открывались местными органами власти совместно с государственной прокуратурой. Офис «HALT» делает предложение несовершеннолетнему участвовать в конкретном проекте, где вновь требуется его согласие. Возможными предлагаемыми мерами могут быть труд, компенсация ущерба или сочетание обоих. Мера, предлагаемая «HALT» не может длиться более 20 часов, хотя на практике она редко превышает 10 часов.

После выполнения меры, полиция совместно с офисом «HALT» проводит анализ и решает, следует ли прекратить обвинение. Если результат осуществленной меры положительный, полиция в письменной форме оповещает об этом несовершеннолетнего и прокуратуру. Таким образом дальнейшее уголовное производство прекращается, если только иск потерпевшей стороны не был удовлетворен судом. В случае отрицательного результата, открывается дело по предварительному расследованию и направляется прокурору. На некоторых служащих прокуратуры возложена обязанность работать с полицией по делам «HALT».

Перед процедурой «HALT» стоит еще одна важная задача – профилактика правонарушений несовершеннолетних. Эта работа осуществляется в рамках информационных занятий в школах, проводимых для детей и подростков от 10 до 14 лет. «HALT» также участвует в деятельности по повышению безопасности школ и/или сообществ. Офисы «HALT» часто работают в сотрудничестве с полицией, пожарными бригадами, службами здравоохранения и пробации и информирует по вопросам местной политики.

ПОЧЕМУ ЭТО ХОРОШАЯ ПРАКТИКА?

ДОСТИЖЕНИЯ

Оказывая поддержку процедурам «HALT», «DCI – Нидерланды» вносят вклад в усилия по усилению альтернативных программ для несовершеннолетних правонарушителей. «HALT» считается успешным проектом. Из 50000 несовершеннолетних, задержанных полицией, около 20000 направляются в один из 62 офисов «HALT». В частности, деятельность «HALT» вносит вклад в:

- поддержку детей в конфликте с законом
- поощрение участия молодых людей в разрешение их дел;
- предотвращение судебного рассмотрения дел несовершеннолетних;
- разработку профилактических подходов к правонарушениям несовершеннолетних;
- поощрение меж-секторального сотрудничества (в т.ч. между социальными работниками, судом и правоохранительными органами).

НЕОБХОДИМЫЕ УСЛОВИЯ

- общество, открытое для возможности альтернативных мер, в т.ч. восстановительному правосудию и медиации;
- координация между различными учреждениями;
- подготовка полиции и социальных работников, в т.ч. выделение необходимых финансовых и человеческих ресурсов;
- гарантии прав ребенка и основные правила, обеспечивающие справедливый судебный процесс.

Использованная литература:

Annemieke Wolthuis, Moving Forward – Restorative Aspects in the Dutch Juvenile Justice System, DCI – The Netherlands, 2001.

7. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ОТКРЫТОГО ЦЕНТРА ПО ЗАЩИТЕ ДЕТЕЙ, ПРОФИЛАКТИКЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И Внесудебным мерам воздействия

Сотрудничающие организации:

- «Насли Наврас» (таджикское НПО)
- «Save the Children – Великобритания»

Страна: Таджикистан

ОСНОВНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Таджикистан подписал КПП в 1993 году. Национальная комиссия по защите детей (НКЗД) была основана в 2001 году; ее возглавляет Заместитель Премьер-Министра, а в состав входят заместители министров из соответствующих министерств. В 2001 году НКЗД учредила экспертную группу по разработке рекомендаций по гармонизации законодательства о правосудии для несовершеннолетних с Конвенцией о правах ребенка. Директор «Насли Наврас», партнерская организация «Save the Children – Великобритания», является членом экспертной группы.

В Таджикистане комиссия по делам несовершеннолетних имеет полномочия по рассмотрению дел несовершеннолетних, поданных либо полицией, либо родителями, а также дел несовершеннолетних в конфликте с законом, не достигших возраста уголовной ответственности. Комиссия часто направляет детей до 14 лет (которым бывает 7 и даже 3 года) в центры содержания под стражей, что является нарушением нормативных актов. Имеются случаи, когда дети находились под стражей на протяжении долгих периодов времени; как например случай 13-летнего ребенка, пробывшего под стражей 6 лет. Комиссия по делам несовершеннолетних не связана требованиями справедливого судебного разбирательства, в ее рамках детям не предлагается правовая помощь; решения комиссии безапелляционны, а дела не расследуются прокуратурой. Сотрудники комиссий редко получают хоть какую-нибудь профессиональную подготовку в области социальной работы; кроме того, имеется проблема частых ротаций.

Дети, попадающие в комиссию по делам несовершеннолетних, нуждаются в заботе и защите; среди них много работающих и уличных детей. Именно этим категориям детей, а также детям, освобожденным из-под стражи, помогает открытый центр «Насли Наврас». До недавних пор Центр главным образом занимался детьми, которые могли работать, но ночью возвращались домой. Теперь они оказывают помощь детям, живущим на улицах. Образ жизни этих детей сильно отличается от первой категории, потому что они проживают в малообеспеченных шайках и часто вступают в контакт с законом. Более юные дети часто подвергаются опасности

насилия, особенно изнасилования со стороны более взрослых детей в качестве наказания, обычно за то, что не смогли собрать достаточно денег. Более юным детям для защиты нужны ночные приюты.

ЧТО БЫЛО СДЕЛАНО?

В открытом центре проводятся неформальные образовательные занятия, направленные на повышение грамотности, профессиональную подготовку (ремесла, шитье и вышивка, продаваемые местным владельцам магазинов), компьютерную грамотность, обучение иностранным языкам (английскому и русскому), садоводству и культурным традициям, в том числе традиционному танцу и игре на музыкальных инструментах. В центре есть клиника и врач, оплачиваемые государством и часто посещаемым детьми, стоматологическая клиника, аптека, где есть лекарства, предоставляемые организацией «Фармацевты без границ».

Посредством переговоров с компьютерной компанией, в этом году в открытом центре планируется приобретение 10 компьютеров. Также имеется библиотека. Есть планы по восстановлению бассейна и постройке сауны (которая в определенное время будет открыта для населения для привлечения финансовых средств), чтобы у детей было место, где они могли бы стирать свои вещи, а также по открытию линии по мойке машин, чтобы дети старше 15 лет могли зарабатывать деньги. В «Насли Наврас» надеются открыть отделение Центра с социальным работником и организовать регулярные посещения врача и юриста.

Открытый центр также проводит работу по профилактике в пяти близлежащих пилотных школах, расположенных недалеко от Центра. В этих школах имеются детские клубы, в каждый из которых входят 30-40 детей. Они участвуют в управлении школой, а несколько детей было подготовлено в качестве советников по принципу «равный-равному», одна из задач которых – помогать детям, бросившим школу, вернуться в школу.

Работой Открытого центра руководит координационный совет, в состав которого входят представители НПО, пяти пилотных школ, районной полиции и комиссии по делам несовершеннолетних, представители органов опеки, родителей и детских организаций. Координационный совет и открытый центр организуют обучение для этих групп и ищут среди них добровольцев.

«Насли Наврас» стремятся нанимать подготовленных социальных работников для повышения своей способности работать с детьми, которые находятся под «серьезным риском» или вступили в конфликт с законом. Социальный работник предоставляет руководство, как неформально, так и путем организации занятий, где сотрудников обучают, каким образом можно повысить самооценку и уверенность детей, их образовательные, профессиональные и общественные навыки, способность

отдыхать, а также корректировать свое агрессивное поведение.

Наличие социального работника позволяет осуществлять применение внесудебных мер воздействия по делам, поступившим из полиции, комиссии по делам несовершеннолетних и судов.

«Насли Наврас» также планирует расширение роли открытого центра путем предложения надзора со стороны открытого центра в качестве метода отвода детей от заключения в полицейских камерах, заключения под стражу и размещения в учреждениях полицией и комиссией по делам несовершеннолетних, а позднее – для несовершеннолетних, впервые предстающих перед судом.

ПОЧЕМУ ЭТО ХОРОШАЯ ПРАКТИКА?

ДОСТИЖЕНИЯ

- В результате работы «Насли Наврас» по защите детей и ее поддержка со стороны общины произошло снижение количества детей, находящихся в поле зрения полиции во Фрунзенском районе – самом крупном районе столицы. В 2002 году полиция рассматривала 350 дел, а в 2003 – уже 195. В то время, как подобное снижение происходит во Фрунзенском районе, согласно полученных данных, эти показатели растут и в остальных трех районах Душанбе.
- В прошлом году в открытый центр «Насли Наврас» 6 детей были направлены комиссией по делам несовершеннолетних и порядка 35 детей – полицией. Это происходила как альтернатива содержанию под стражей. Кроме того, в прошлом году 90 детей были освобождены из-под стражи в результате принятия амнистии, и ни одним из 84 детей, находящихся в «Насли Наврас», не было совершено повторных правонарушений.
- В списках открытого центра числится 300 детей. Из них около 60 приходят каждый день. 210 детей – уличные и работающие дети (70%), 12 детей, освобожденных из-под стражи, остальные – из малообеспеченных семей. В 2001-2003 году помощь детям оказывалась следующим образом: 372 ребенка прошли разнообразные курсы и занятия, 24 ребенка получили работу, 40 – водительские права и иные необходимые документы. Не так давно несколько уличных детей вернулись к своим родителям, большинство из которых отказалось принять их, но все же сделали своим детям подарки. Есть надежда, что при поддержании регулярных контактов с родителями будет расти количество детей, вернувшихся к родителям.

- По мнению работников в пяти участвующих пилотных школах, их работа способствует повышению самооценки детей и их уверенности в себе. Кроме того, успешно разрешались проблемы между учителями и детьми.

НЕОБХОДИМЫЕ УСЛОВИЯ

- Хорошее понимание и связь между «Насли Наврас» и комиссией по делам несовершеннолетних и всеми учреждениями системы уголовного правосудия по целям открытого центра, роли и ограничениях в плане защиты детей и конфликта с законом.
- Устойчивость открытого центра в плане помощи системам защиты и правосудия в своей работе.
- Создание центра подготовки социальных работников, чтобы компетентные социальные работники могли помогать детям группы риска и работать с их семьями.

Использованная литература:

SCUK Tajikistan Report, Nikhil Roy, March, 2002, Children who are in Conflict with the Law: Report of the Expert Group, 2003, Report on Suggested Strategy for SCUK in Tajikistan for Children's Justice, John Parry-Williams, March, 2004

3. НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА И ОБУЧЕНИЕ

1. ВНУТРЕННИЕ РУКОВОДСТВА ДЛЯ ОТДЕЛОВ, ЗАНИМАЮЩИХСЯ РЕФОРМОЙ ЮВЕНАЛЬНОЙ ЮСТИЦИИ

Сотрудничающие организации:

- Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ)
- Детский Фонд ООН (ЮНИСЕФ)

Страна: Филиппины

ОСНОВНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

В Филиппинах для должностных лиц системы правосудия, в том числе полицейских, прокуроров, адвокатов, судей и должностных лиц исправительных центров, существовали ограниченные внутренние процедуры по рассмотрению дел несовершеннолетних правонарушителей; более того, эти специалисты не получали специальной подготовки в данной сфере.

Для того, чтобы помочь специалистам, отправляющим правосудие по ювенальным делам, выполнять свои профессиональные обязанности таким образом, чтобы обеспечивать наилучшие интересы ребенка в соответствии с Конвенцией о правах ребенка, УВКПЧ и ЮНИСЕФ предложили техническое содействие в разработке внутренних инструкций для облегчения реализации прав детей, когда дети вступают в контакт с законом.

ЧТО БЫЛО СДЕЛАНО?

В 2000-2002 годах, Верховный суд Филиппин разработал новые правила допроса несовершеннолетних свидетелей, в том числе правонарушителей, и правила о детях в конфликте с законом (действуют с 12 апреля 2002 года). Данные правила были распространены среди всех учреждений, занимающихся реформой ювенальной юстиции. Правилами допроса несовершеннолетних свидетелей были устранены некоторые ранее существовавшие формальные процедуры с участием детей, было разрешено выносить решение о запрете участия публики в зале суда, а также было введено разрешение пользоваться техническими средствами, такими как видеотрансляция, при получении показаний детей. В них также было введено понятие назначаемого судом специального защитника или попечителя для работы в суде в качестве представителя общины для обеспечения наилучших интересов ребенка.

Прокуратура также издала новые Стандартные процедуры по предоставлению правовой помощи несовершеннолетним в конфликте с законом. Они были изданы в

форме буклета и распространяются по всей стране.

Бюро досрочного освобождения и пробации разработало проект новых правил и процедур для несовершеннолетних в конфликте с законом, находящимся на пробации. Правила находятся в процессе завершения и утверждения. Манильский Центр по приему молодежи (отдельное учреждение по содержанию под стражей для несовершеннолетних в Маниле) подготовило собственное Руководство о положительных практиках, связанных с лишением несовершеннолетних свободы, которое основывается на КПР и стандартах ООН. Ожидается, что Руководство будет использоваться в качестве модели для других управлений по заключению и социальной работе и городских центрах реабилитации несовершеннолетних.

ПОЧЕМУ ЭТО ХОРОШАЯ ПРАКТИКА?

ДОСТИЖЕНИЯ

Новые Правила Верховного суда демонстрируют, какое влияние могут оказывать ведомственные инструкции и руководства в улучшении профессиональной работы с детьми в конфликте с законом даже тогда, когда отсутствует полноценная законодательная реформа.

Правила ссылаются на Конвенцию о правах ребенка и стандарты ООН по ювенальной юстиции; с их введением была значительно усовершенствована система уголовного производства по делам несовершеннолетних, что обеспечивает соблюдение их прав на справедливый процесс и большую чувствительность процесса к потребностям детей. Используя полномочия суда по разрешению определенных категорий дел, Правила вводят систему досудебного направления дела (до вынесения обвинения) в комитет по внесудебному рассмотрению дел, позволяя рассматривать дела по несовершеннолетним, обвиняемым в незначительных правонарушениях, вне формальной судебной системы, как того требуют положения КПР.

НЕОБХОДИМЫЕ УСЛОВИЯ

- Руководства для специалистов, работающих в сфере реформы ювенальной юстиции, должны содержать достижимые стандарты, чтобы специалисты не воспринимали их как нереалистичные.
- Руководства также должны быть написаны четким языком, не содержать акронимов, юридических терминов или расплывчатых общих принципов. К примеру, вместо нечетких запретов пыток, угроз и запугивания, правила должны быть четкими, содержать примеры запрещенного поведения, как: «это означает, что ни при каких обстоятельствах детей нельзя избивать, бить руками, толкать, тащить... Говорить детям, что они долгое время проведут в заключении или попадут в тюрьму на долгое

время, если они не дадут показаний, считается угрозой и категорически запрещено».

- Руководства должны быть написаны исходя из прав ребенка. В отношении прав детей необходимы четкие формулировки для того, чтобы избежать «факультативности» положительного обращения с ребенком.

Использованная литература:

«Оценка проекта по защите детей в конфликте с законом» УВКПЧ (“Protecting the Rights of Children in Conflict with the Law Project Evaluation”, OHCHR)

2. СОЗДАНИЕ ЭКСПЕРТНОЙ БАЗЫ НА ОСНОВЕ ОБЩЕКУЛЬТУРНЫХ ТРАДИЦИЙ

Сотрудничающие организации:

- Penal Reform International
- Арабский институт по правам человека
- Региональные и национальные представительства ЮНИСЕФ и Бейрутский региональный офис УВКПЧ

На национальном уровне основными партнерами являются национальные НПО, работающие в сфере ювенальной юстиции, страновые представительства ЮНИСЕФ, администрация тюрем, Министерство юстиции и Министерство внутренних дел, а также другие министерства, работающие в сфере уголовного правосудия, такие как Министерство социального развития

Страны: Марокко, Иордания

Основная информация

В феврале 2002 года «Penal Reform International», Арабский институт по правам человека и Комиссия Королевства Иордания по правам человека организовали в Аммане (Иордания) региональную конференцию «Перспективы уголовной и тюремной реформы в Арабском регионе». Среди участников конференции были представители тюрем, министерств юстиции и внутренних дел, независимые эксперты и НПО из Иордании, Марокко, Алжира и Палестины.

Рекомендации этой конференции подтвердили необходимость сосредоточить реформы ювенальной юстиции на снижении числа детей, находящихся под стражей. Участники согласились, что снижение числа детей под стражей является целью, которую легче всего достичь путем повышения потенциала посредством междисциплинарного подхода.

Преыдуший опыт «Penal Reform International» в сфере правосудия ювенальной юстиции в регионе позволил выявить, что основным препятствием являлось отсутствие экспертных знаний и инструментария на арабском языке. Обмен информации, опытом, положительными практиками и экспертами в Марокко и Иордане оказался очень ценным в развитии экспертной базы и стимулировании отношенческих и поведенческих изменений в системе правосудия.

ЧТО БЫЛО СДЕЛАНО?

Следующие компоненты являются частью усилий по стимулированию развития региональной экспертной базы в Арабском регионе:

- Определение и распространение ключевых инициатив и инновационных подходов в сфере реформы ювенальной юстиции в конкретных странах региона, применимых по всему региону;
- Поддержка имплементации этих инициатив и поощрение заинтересованности среди других стран региона;
- Помощь в организации технического обмена и помощи путем предоставления начальных фондов для новых проектов, осуществление которых считается целесообразным;
- Создание, опубликование и распространение национальных и региональных материалов по ключевым темам, основанных на международных стандартах прав человека; в т.ч. по снижению применения содержания под стражей до и после вынесения приговора, по альтернативам тюремному заключению, по программам правовой помощи, по медиации и альтернативным программам разрешения споров.

ПОЧЕМУ ЭТО ХОРОШАЯ ПРАКТИКА?

ДОСТИЖЕНИЯ

- Обмен опытом, положительными практиками, программами внесудебных мер воздействия и опытом применения мер, не связанных с лишением свободы, инструментарием и информацией по правовым реформам в обоих странах;
- Создание коммуникационных каналов между различными учреждениями и группами гражданского общества;
- Имело место улучшение понимания наилучших интересов ребенка путем ознакомления с другими странами со схожими культурными и экономическими условиями.

Будущие достижения, ожидаемые в результате осуществления этой региональной программы:

- Глубокая оценка ситуации в каждой стране для определения страновой межведомственной стратегии по ювенальной юстиции с особым упором на поощрении и введении программ внесудебного рассмотрения дел и применения мер, не связанных с лишением свободы;
- Создание сети и налаживание сотрудничества между правительственными органами, НПО и другими учреждениями, готовыми работать вместе в осуществлении этой стратегии;
- Распространение положительных практик по программам внесудебного рассмотрения дел и мер, не связанным с лишением свободы, посредством:
 - создания базы данных специализированных экспертов (правительственных и неправительственных специалистов, тренеров и других национальных и региональных консультантов);
 - специализированных курсов и материалов (на арабском языке) в целом по ювенальной юстиции и в частности по мерам, не связанным с лишением свободы, адаптированных к условиям и потребностям арабского мира;
 - создания коммуникационного инструментария: специального веб-сайта по сбору и распространению информации, касающейся реформ в сфере ювенальной юстиции.

НЕОБХОДИМЫЕ УСЛОВИЯ

- Желание правительств и гражданского общества заниматься этим вопросом;
- Общие условия, культурные предпосылки и контекст ювенальной юстиции;
- Общая потребность в разработке и обмене положительными практиками, инструментарием и экспертной базой в сфере ювенальной юстиции;
- Реальное партнерство со всеми соответствующими национальными учреждениями, работающими в этой сфере, и поощрение межведомственного сотрудничества.

Использованная литература:

«Нур», Учебное пособие по защите детей в конфликте с законом в Иордании (на арабском языке); «PRI, права человека и уязвимые узники», учебное пособие (на арабском языке); www.Nour-atfal.org.

3. МЕЖСЕКТОРАЛЬНЫЕ УЧЕБНЫЕ ПРОГРАММЫ В СФЕРЕ ЮВЕНАЛЬНОЙ ЮСТИЦИИ

Сотрудничающие организации:

Фонд «Terre des homes»

Страны: Ливан, Мавритания, Гвинея, Бурунди, Косово, Перу, Румыния

ОСНОВНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

В такой щепетильной сфере, как функционирование системы правосудия, подход фонда «Terre des homes» заключается в обеспечении приверженности на самом верхнем иерархическом уровне относительно проведения образовательных инициатив. Опыт показывает, что чаще всего можно найти одного или нескольких должностных лиц на высоком уровне, которые заинтересованы в достижении существенных улучшений в обращении с несовершеннолетними в конфликте с законом. Желание улучшить имидж страны на международном уровне часто служит в качестве стимула в проведении реформ.

ЧТО БЫЛО СДЕЛАНО?

Участие высокопоставленных лиц является главным элементом первого этапа тренингов с целью обеспечения поддержки в практическом применении альтернативных мер. Если есть приверженность, тренинговые программы будут нацелены на должностных лиц из различных секторов, которые находятся в прямом контакте с детьми, вступившими в конфликт с законом, и которым приходится находить решения и при этом зачастую импровизировать.

Судьи, прокуроры, полицейские, военные, сотрудники тюрем, адвокаты и социальные работники/воспитатели вместе участвуют в образовательных мероприятиях:

- Межсекторальные «ролевые игры» помогают участникам понять возможности и препятствия взаимосвязанных профессий в системе правосудия.
- Обучение в сфере ювенальной юстиции также должно включать специальную подготовку на юридических вузах, в полицейских академиях, а иногда и в военных бараках в регионах, где армия отвечает за безопасность в тюрьмах и других местах, где находятся несовершеннолетние, лишённые свободы.
- Анализ событий участниками с помощью международных экспертов позволяет провести незамедлительное сравнение текущей ситуации с идеальной ситуацией и помогает создать командную атмосферу среди

практических работников, работающих с детьми в конфликте с законом в той же географической области.

ПОЧЕМУ ЭТО ХОРОШАЯ ПРАКТИКА?

ДОСТИЖЕНИЯ

Благодаря возможностям для взаимодействия в ходе тренинговых мероприятий:

- Судьи получили более четкое представление о трудностях, с которыми приходится сталкиваться сотрудникам тюрем (к примеру, после посещения тюрьмы, куда они посылают несовершеннолетних).
- Полицейские понимают потенциальные возможности адвокатов и социальных работников помогать полиции, когда ребенок вступает в контакт с законом. В некоторых программах именно полицейские после их первого контакта с ребенком вступают в контакт с работниками Фонда «Terre des hommes».
- Полицейские получили возможность высказать свои взгляды перед судьями, что в некоторых странах невозможно или маловероятно вне рамок межсекторальных тренингов.
- Прокуроры познакомились с социальными работниками, работающими на подведомственных им территориях.
- Для специалистов ювенальной юстиции появилась возможность узнавать о происходящих изменениях в правовой базе: о новых определениях незначительных и серьезных правонарушений и наказаниях за них, о продолжительности мер, связанных с лишением свободы и т.д.

НЕОБХОДИМЫЕ УСЛОВИЯ

- Баланс участников: Представительство различных профессий должно быть сбалансированным, равно как и пропорциональность высокопоставленных представителей и должностных лиц, работающих на низовом уровне.

Использованная литература:

Terre des hommes: Legal and Social/Educational Programs for Minors in Conflict with the Law Workshop to Provide an Overview of Best Practices Lyon (France) 29 April 2001 - 4 May 2001

4. ВКЛЮЧЕНИЕ ПОСЕЩЕНИЙ ТЮРЕМ В ПРОГРАММУ ТРЕНИНГОВ

Сотрудничающие организация:

Фонд «Terre des homes»

Страны: Румыния, Ливан, Гвинея

ЧТО БЫЛО СДЕЛАНО?

Тренинговые курсы для практических работников ювенальной юстиции включают посещение центров содержания под стражей, куда направляются несовершеннолетние в конфликте с законом как для досудебного, так и для после-судебного содержания под стражей. Как показывает опыт, целый день тренинга может быть посвящен посещению тюрьмы, при условии, что должностные лица тюрьмы и их вышестоящее руководство имеет возможность высказывать свою точку зрения перед другими специалистами.

Посещения тюрем часто являются единственной возможностью встретиться с молодыми людьми, которые являются предметом всего тренинга, что позволяет им наблюдать, как к ним относятся судьи и другие практические работники. Более того, у них появляется возможность вступить в неформальный диалог с несовершеннолетними не с позиции руководства.

ПОЧЕМУ ЭТО ХОРОШАЯ ПРАКТИКА?

ДОСТИЖЕНИЯ

- Опыт показывает, что значительные и недорогие положительные изменения в тюремных условиях для несовершеннолетних возможны, если посещения в тюрьмы организованы теми же людьми, кто преподавал на тренингах.
- Эти посещения могут показать, насколько чрезмерна убежденность в правильности тюремного заключения несовершеннолетних в конфликте с законом.

НЕОБХОДИМЫЕ УСЛОВИЯ

- В такой щепетильной сфере кардинальное значение имеет подход сотрудничества и обучения государственных служащих: в некоторых случаях СМИ даже приглашали принять участие в посещениях тюрем

(что вносит вклад в цель информирования общественного мнения).

- Однако, не обязательно необходимо присутствие СМИ на всех стадиях тренинга: некоторые практические работники, судьи, прокуроры или полицейские могут чувствовать себя стесненно, поднимая при СМИ практические вопросы или выражая свои точки зрения в отношении совершенствования законов.
- Между тренингами команда «Terre des hommes» совместно с представителями министерств, местными НПО и ЮНИСЕФ проводили регулярные посещения тюрем.

Использованная литература:

Terre des hommes: Legal and Social/Educational Programs for Minors in Conflict with the Law Workshop to Provide an Overview of Best Practices Lyon (France) 29 April 2001 - 4 May 2001 [pp 22-24]

4. ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ ОБЩЕСТВА И АДВОКАЦИЯ

1. ИССЛЕДОВАНИЕ ПО ВОЗРАСТУ РАСПОЗНАНИЯ СРЕДИ ДЕТЕЙ, НЕ ПОСЕЩАЮЩИХ ШКОЛУ

Сотрудничающие организации:

- УВКПЧ
- ЮНИСЕФ
- PAYO («Philippine Action for Youth Offenders»)

Страна: Филиппины

ОСНОВНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

После большого объема адвокативной деятельности, в части проекта всеобщего ювенального кодекса предусматривается повышение минимального возраста уголовной ответственности с 9 до 12 лет.

Как и в других контекстах, повышение возраста уголовной ответственности был спорным вопросом в Филиппинах.

ЧТО БЫЛО СДЕЛАНО?

С целью поддержки предлагаемого в законопроекте повышения возраста уголовной ответственности, PAYO провело исследование по возрасту распознавания детей, не посещающих школу.

Исследователи интервьюировали 300 детей, не посещающих школу, в возрасте от 7 до 18 лет, большинство из которых были уличными детьми. В исследовании, последовавшим за похожим исследованием среди школьников, делается вывод, что молодежь, не посещающая школу, в меньшей степени обладает более медленной способностью распознавания и создания положительных выборов в жизни и в целом находится на очень низком уровне распознавания. В возрасте 18 лет протестированные дети, не посещающие школу, оказались на уровне распознавания, сравнимым с семилетним ребенком.

ПОЧЕМУ ЭТО ХОРОШАЯ ПРАКТИКА?

ДОСТИЖЕНИЯ

Исследование оказалось полезным адвокативным материалом для поддержания предположения о том, что девятилетние дети не обладают необходимым уровнем распознавания.

Оно подчеркивает, что судьям необходимо определять распознавание на индивидуальной основе, принимая во внимание индивидуальный уровень развития. В исследовании также рассматривается влияние, которое оказывает жизнь в «реальном мире» улиц на развитие детей. Оно выявляет необходимость во вмешательстве с целью поддержания психо-социального здоровья детей, не посещающих школу, и содержит общие рекомендации, которые станут полезным руководством при разработке программ профилактики преступлений и реабилитации несовершеннолетних.

НЕОБХОДИМЫЕ УСЛОВИЯ

- Защита личности детей, участвующих в исследовании,
- Щепетильное обращение и избегание стигматизации детей, участвующих в исследовании.

Использованная литература:

“Protecting the Rights of Children in Conflict with the Law Project Evaluation”, OHCHR

2. ФОТОПРОЕКТ О ДЕТЯХ, ВСТУПИВШИХ В КОНФЛИКТ С ЗАКОНОМ

Сотрудничающие организации:

- Penal Reform International, Московский и парижский офисы
- «Sretenie» в г. Ардатов, Россия
- ACER-Russie в Париже, Франция

Страна: Россия

Категория: Отношение общества к детям в конфликте с законом

ОСНОВНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

«Penal Reform International» начала фотопроект, в котором принимает участие 10 фотографов, для осуществления работы в ряде стран, где «PRI» вело работу по сотрудничеству и поддержке в области уголовной и тюремной реформ.

Фотопроект «PRI» главным образом нацелен на положительные практики и положительное влияние уголовной и тюремной реформ. Общая цель заключается в поддержке работы по уголовной реформе, проводимой «PRI», национальными правительственными учреждениями и местными НПО. «PRI» использует фотографии в публикациях, на галерее своего веб-сайта, а также демонстрирует их в ходе встреч и конференций. Также планируется издание книги и проведение выставки.

ЧТО БЫЛО СДЕЛАНО?

В рамках фотопрокта «PRI» французская фотограф Жеромир Дериньи посетила «Сретение», НПО-партнера «PRI» в России. «Сретение» работает с детьми в конфликте с законом, сосредоточив свою деятельность на реабилитации детей, находящихся под стражей, и на профилактике среди недавно освобожденных и уличных детей. У «Сретения» есть два центра; один – в центре г. Ардатов (здание, где дети получают навыки и профессиональную подготовку), другой – в сельской местности (где они постигают фермерство).

Работа Жеромир Дериньи отображает жизни детей в сельском центре «Сретения», в том числе и медленное приспособление детей к типичной социальной жизни, получению новых навыков, жизни в группе в общине и смешению с жителями деревни. Ее фотографии изображают надежду, радость и солидарность, существующие среди детей несмотря на трудные, а иногда и драматические ситуации, с которыми они сталкиваются.

Имена детей не указываются, а фотографии не публиковались в России. Фотограф

объяснила им, что цель – не в том, чтобы показать их как преступников, а напротив – показать, что они дети, реабилитация которых возможна.

Эта работа получила приз Kodak France 2003 года (27ème Prix Kodak de la Critique photographique 2003), о чем много писали средства массовой информации. В результате было проведено множество встреч, обменов и форумов по ситуации детей в учреждениях, в частности, детей лишенных свободы.

ПОЧЕМУ ЭТО ХОРОШАЯ ПРАКТИКА?

ДОСТИЖЕНИЯ

Фотопроект внес вклад в:

- Продвижение идеи, что реабилитация и реинтеграция детей в конфликте с законом возможна в рамках общин и семей.
- Дискуссии и обмен опытом по институционализации детей, которые нацелены на обоснование альтернатив лишению свободы. Есть надежды, что это улучшит отношение общественности к детям в конфликте с законом.
- Поощрение проектов на базе сообществ по защите и реабилитации детей в конфликте с законом.

НЕОБХОДИМЫЕ УСЛОВИЯ

- Сотрудничество со стороны государственных учреждений и местных НПО,
- Согласие и сотрудничество со стороны детей и сотрудников соответствующих учреждений,
- Интерес СМИ к данной проблеме,
- Защита личности детей, участвующих в проекте.

Использованная литература:

Фотографии проекта, информация из СМИ

3. АЛЬЯНС С НАЦИОНАЛЬНЫМ КОЛЛЕДЖЕМ ЖУРНАЛИСТИКИ

Сотрудничающая организация:

ЮНИСЕФ

Страна: Панама

ОСНОВНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Несколько лет спустя начала усилий, нацеленных на правовую реформу в сфере ювенальной юстиции, реформы сталкиваются со значительным сопротивлением со стороны общества Панама. По мнению многих родителей и учителей, признание прав подростков подрывает их собственный авторитет. Некоторые рассматривают подростков как угроза мирному сосуществованию и безопасности на улицах. Как и в других странах, некоторые профессиональные и коммерческие ассоциации объединились, чтобы работать вместе над ужесточением санкций и сокращению гарантий справедливого процесса для детей в конфликте с законом.

В результате негативного общественного отношения и значительного давления со стороны коммерческих объединений и других, 6 июня 2003 года был принят новый закон, вносящий изменения в статьи Закона о специальном режиме уголовной ответственности несовершеннолетних. Новый закон ужесточил меры, принимаемыми в ответ на преступления несовершеннолетних и устранил некоторые процессуальные гарантии справедливого процесса для несовершеннолетних. Эти изменения произошли несмотря на то, что реформы еще полностью не реализованы и как таковые не привели к каким-либо результатам.

ЧТО БЫЛО СДЕЛАНО?

ЮНИСЕФ создал альянс с Национальным колледжем журналистики, к которому относятся 90% всех журналистов страны. ЮНИСЕФ предоставил журналистам данные о детях в конфликте с законом, чтобы помочь развеять мифы и преувеличения в отношении преступности несовершеннолетних. ЮНИСЕФ также содействовал проведению тренингов по КГР, которые повысили потенциал журналистов сообщать о правах детей в конфликте с законом в СМИ. Благодаря этой программе, члены СМИ вступили в союз с защитниками прав детей, распространяя информацию, подготовленную ЮНИСЕФ, и организовывая дебаты и общественные программы по изучению вопросов ювенальной юстиции. Эта работа помогла выработать анализ детей в конфликте с законом, основанный на правах ребенка.

ПОЧЕМУ ЭТО ХОРОШАЯ ПРАКТИКА?

ДОСТИЖЕНИЯ

Усилия, направленные на работу с СМИ, и партнерство ЮНИСЕФ с другими действующими лицами панамского общества привели к существенному ограничению числа и жесткости регрессивных реформ.

НЕОБХОДИМЫЕ УСЛОВИЯ

Партнерство с академическими и профессиональными организациями журналистов

Использованная литература:

Juvenile Justice Systems: Good Practices in Latin America, UNICEF, p. 45.

5. МОНИТОРИНГ И ОТЧЕТНОСТЬ

1. КОМПЬЮТЕРИЗИРОВАННЫЕ СИСТЕМЫ ДАННЫХ

Сотрудничающие организации:

ЮНОДК и национальные партнеры

Страны: Ливан, Египет

ОСНОВНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Ливан и Египет не могли справиться с эскалацией ювенальной преступности без пересмотра своей законодательной и институциональной системы. Эффективному отправлению ювенальной юстиции в обоих странах препятствовало отсутствие координационного органа и эффективной системы по сбору информации.

Таким образом, в контексте реформы ювенальной юстиции были созданы Департамент по несовершеннолетним (Ливан) и Генеральная администрация по судебной защите детей (Египет) в рамках соответствующих министерств юстиции. Эти министерские ведомства координируют работу, выполняемую судебными полицейскими, судьями, прокурорами, социальными работниками, воспитателями и сотрудниками центров содержания под стражей и исправительных учреждений. Параллельно работая в тесном сотрудничестве с другими соответствующими министерствами, эти ведомства отвечают за разработку политики и запуск новых образовательных программ и программ по реинтеграции. Они также стимулируют подготовку планов действий по предотвращению преступности среди несовершеннолетних и защите несовершеннолетних свидетелей.

ЧТО БЫЛО СДЕЛАНО?

(а) Ливан

В Департаменте по несовершеннолетним ливанского министерства юстиции была создана компьютеризированная система данных для сбора следующей информации по несовершеннолетним в конфликте с законом:

- Имя, возраст, пол, национальность, место жительства, образование, профессиональная подготовка, работа – если есть,
- Тип совершенного правонарушения,
- Даты проведения допросов с ребенком в полицейских участках, присутствие социального работника,
- Даты проведения допросов с ребенком в прокуратуре,

- Даты, когда ребенок предстал перед ювенальным судом,
- Дата принятия приговора ювенальным судом,
- Имя председательствующего судьи,
- Характер и продолжительность вынесенного приговора (альтернативные меры, меры, не связанные с лишением свободы, штрафы и т.д.),
- Учреждение или учреждения, где будет проводиться исполнение приговора,
- Социальные доклады, подготовленные в начале, в середине и в конце судопроизводства, а также в ходе исполнения меры или санкции.

База данных Департамента по несовершеннолетним получает дальнейшую информацию по делу из дежурных полицейских участков (после каждого допроса), ювенальных судов и центров содержания под стражей, а также из НПО, которые оказывают помощь ребенку в ходе производства по делу – начиная с полицейского расследования до исполнения санкции.

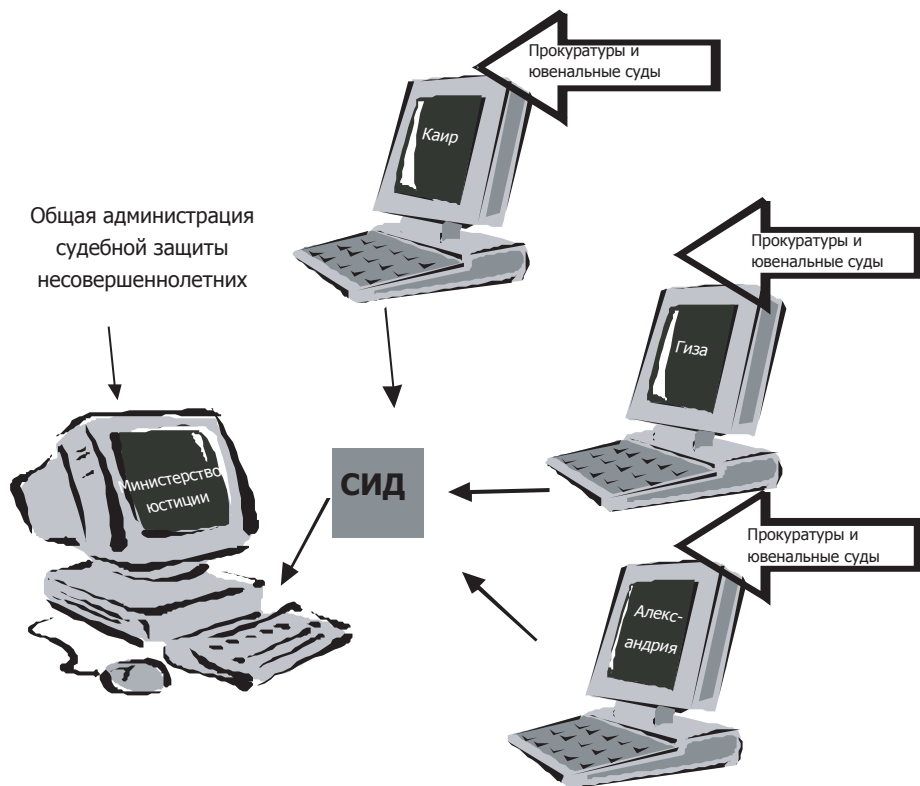
**КОМПЬЮТЕРИЗИРОВАННАЯ СИСТЕМА ДАННЫХ В ЛИВАНЕ
ИНФОРМАЦИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМАЯ ДЛЯ РАЗРАБОТКИ НАЦИОНАЛЬНОЙ
ПОЛИТИКИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ И РЕАБИЛИТАЦИИ**



б) Египет

На основе извлеченных в Ливане уроков, компьютеризированная система была также разработана в Египте с учетом местных требований. Технический комитет создал программу ввода и анализа данных в рамках Судебно-информационного центра (СИД). Данная система в настоящее время проходит в Египте тестовую фазу, и ведется подготовка персонала, назначенного в Генеральную администрацию по судебной защите детей Министерства юстиции.

КОМПЬЮТЕРИЗИРОВАННАЯ СИСТЕМА ДАННЫХ В ЕГИПТЕ



ПОЧЕМУ ЭТО ХОРОШАЯ ПРАКТИКА?

ДОСТИЖЕНИЯ

Система данных внесла существенный вклад в работу координирующего министерского органа, действуя в качестве фокусной точки по вопросам ювенальной юстиции. Упор делался на мерах социальной защиты молодых людей

в трудных обстоятельствах до того, как они начинают заниматься противоправной деятельностью.

Благодаря системе данных, департамент министерства получает:

- Лучшее понимание уголовно-наказуемого поведения детей в конфликте с законом: система данных в Ливане показывает, что 75% преступлений – незначительные правонарушения, главным образом против имущества. В действительности, молодые люди обычно обвиняются в совершении незначительных краж, часто совершаемых для выживания. То, что большинство регистрируемых правонарушений считаются незначительными, является сильным аргументом в пользу применения альтернативных мер. В Египте дети часто арестовываются по обвинениям в «склонности к противоправному поведению», что, в соответствии с национальным законодательством, включает такие «преступления», как попрошайничество, продажа или выступления за небольшие деньги, сбор сигаретных окурков или мусора, отсутствие постоянного места жительства и общение с подозрительными лицами или другими, склонными к противоправной деятельности. Такие дети нуждаются в защите и помощи, а не наказании. Полный и прозрачный сбор данных касательно арестов может стать важным первым шагом к системе ювенальной юстиции, которая охраняет права и поощряет благополучие детей в конфликте с законом.
- Более четкое восприятие процессуальных пробелов и слабых мест: анализ полученных данных показал, что молодые люди в конфликте с законом не всегда получали помощь и сопровождение специализированными социальными работниками, как того требует закон. База данных также предоставляет информацию о средней продолжительности судебной процедуры и предоставляет сильные аргументы в пользу более эффективных процедур, по существу обеспечивающих справедливость судебного процесса и формально тождественных тем, которыми пользуются взрослые, а также конкретные права, которые есть у подростков в силу их возраста.
- Начало и усиление профилактических и реинтеграционных программ: имеющиеся данные показывают, что большинство детей в конфликте с законом не были зачислены в школу на день их задержания. Для улучшения социального положения этих детей, ведутся программы реинтеграции с общеобразовательной и профессиональной подготовкой, нацеленные на снижение уровня рецидива. Проанализированные данные также демонстрируют, что происходит рост процента

несовершеннолетних в конфликте с законом в возрасте до 15 лет, и что программы ранней профилактики имеют кардинальное значение для обуздания преступности среди несовершеннолетних.

- Реформы мониторинга: Управление данными также помогает должностным лицам оценивать влияние проводимой деятельности. Они используют такие показатели, как средняя продолжительность судебных процедур, средняя продолжительность содержания под стражей, а также частота использования альтернативных мер и санкций, не связанных с лишением свободы.

НЕОБХОДИМЫЕ УСЛОВИЯ

- Компьютерные технологии: для того, чтобы данная практика была успешной, необходимы финансирование, эффективная взаимосвязь различных компьютеризированных систем, разработка соответствующих удобных для пользователя систем, специализированный персонал по вводу данных и соответствующая подготовка.
- Официальные договоренности с другими заинтересованными сторонами: Для обеспечения предоставления информации по конкретным делам и развития сотрудничества, необходимо заключение соглашения координирующего министерского ведомства со всеми другими государственными и частными заинтересованными сторонами.
- Меры по защите права на частную жизнь: Должно гарантироваться право детей в конфликте с законом на частную жизнь. Их имена и данные, могущие привести к их опознанию, должны быть конфиденциальными. В Ливане и Египте лишь участвующие стороны могут вводить данные. Анализ данных проводится исключительно специализированным персоналом Министерства юстиции и не доступен третьим сторонам.

Использованная литература:

Juvenile Justice Initiative in Lebanon, Alexandre Schmidt and Ralph Riachy, Strengthening Legislative and Institutional Capacities of Juvenile Justice in Egypt, UNODC, Additional information provided by Zarir Merat, Renee Sabbagh (UNODC Field Office - Beirut/Lebanon) and Leif Villadsen, Myrna Bouhabib (UNODC Field Office - Cairo/Egypt)

2. ВВЕДЕНИЕ СТАНДАРТИЗАЦИИ ЛИЧНЫХ ДЕЛ

Сотрудничающие организации:

ЮНОДК и национальные партнеры

Страны: Ливан, Египет, Афганистан

ОСНОВНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Не существовало системы для документов, подготовленных социальными работниками, полицией, магистратами и центрами содержания под стражей. Информация дублировалась, а дела велись в несовместимых друг с другом форматах.

Судьи, полагаясь на эту информацию при принятии решений, находили данную ситуацию удручающей. Эффективная работа с делами была практически невозможной.

ЧТО БЫЛО СДЕЛАНО?

Была введена стандартизация индивидуальных дел, состоящих из трех компонентов:

- новая стандартная анкета для социального исследования, которую заполняли социальные работники и сотрудники подразделений молодежной полиции;
- пересмотренная судебная анкета, заполняемая секретарями ювенальных судов;
- новая стандартизированная и компьютеризированная система ведения дел, используемая сотрудниками закрытых учреждений.

Ювенальные судьи теперь получают все необходимую информацию о положении несовершеннолетнего в стандартизированном виде. Новая система упрощает работу судей и позволяет им:

- ускорить судебные процедуры;
- пересматривать, если можно и целесообразно, провозглашенные санкции и менять их на альтернативные меры, такие как probation или попечительство.

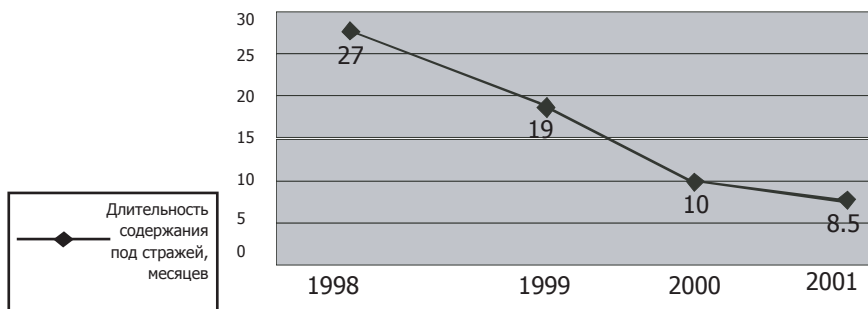
ПОЧЕМУ ЭТО ХОРОШАЯ ПРАКТИКА?

ДОСТИЖЕНИЯ

Эта положительная практика, в сочетании с другими формами вмешательства, привела к снижению средней продолжительности судебных процедур и снижению средней продолжительности содержания под стражей и лишения свободы. Данная практика приводит систему в соответствие с Конвенцией по правам ребенка и международными стандартами, и в частности с нормой, что лишение свободы должно использоваться в качестве крайней меры и на максимально короткий промежуток времени.

В 1998 году в Ливане средняя продолжительность судебной процедуры составляла 4,5 года (варьируясь от 10 дней до 6 лет). В 2000 году этот показатель сократился до 2,4 года. Средняя продолжительность ограничения свободы несовершеннолетних сократилась с 27 месяцев в 1998 году до 8,5 месяцев в 2001 году.

Средняя продолжительность содержания несовершеннолетних под стражей, 1998-2001 гг.



Более того, использование стандартизированных форм также упрощает анализ данных для исследований и разработки политики, а также помогает оценивать влияние реформ на систему ювенальной юстиции в целом.

НЕОБХОДИМЫЕ УСЛОВИЯ

- Печать и доступность взаимосогласованных анкет, удобных для пользователя.
- Тренинг и необходимое ознакомление с обновленным форматом дел.
- Регулярная регистрация данных.

Использованная литература:

Juvenile Justice Initiative in Lebanon, Alexandre Schmidt and Ralph Riachy, UNODC, Additional information provided by Zarir Merat, Renee Sabbagh (UNODC Field Office - Beirut/Lebanon) Average length of detention of juvenile offenders, 1998-2001 Months Year

3. ПОДАЧА АЛЬТЕРНАТИВНЫХ ДОКЛАДОВ В КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

Сотрудничающие организации:

- Всемирная организация против пыток (ВОПП)
- Ассоциация правовой помощи в области прав человека (АРЛА)

Страна: Египет

ОСНОВНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Эффективность Комитета по правам ребенка (КПР) зависит от качества и объективности предоставленной информации, причем не только государствами-участниками, но и независимыми организациями по правам человека. В 2001-2003 годах ВОПП подала в КПР более 20 альтернативных докладов. Эти альтернативные доклады были нацелены на выявление законодательных пробелов в области защиты прав ребенка, которые государства, по очевидным причинам, не упоминают в своих докладах. В отличие от докладов, подготовленными национальными коалициями и Представительствами ЮНИСЕФ, которые охватывают весь спектр прав ребенка, доклады ВОПП сфокусированы на пытках и других формах насилия со стороны государства в отношении детей. Большинство законодательных проблем и конкретных примеров, зафиксированных в этих докладах, касается ювенальной юстиции.

ЧТО БЫЛО СДЕЛАНО?

В январе 2001 года Египет предстал перед Комитетом по правам ребенка. На основе информации, полученной от своих членов, работающих на местах, и собственного анализа законодательства Египта, ВОПП подал в Комитет альтернативный доклад и представил конкретные рекомендации, касающиеся:

- срочной необходимости декриминализации детей в необычных ситуациях,
- необходимости в выработке и имплементации правовых и практических мер для защиты и компенсации детям, являющимся жертвами или потенциальными жертвами пыток в руках сотрудников правоохранительных органов,
- рассмотрения возможности повышения минимального возраста уголовной ответственности,
- обязательности улучшения гарантий процессуальных прав детей,

снижения продолжительности нахождения детей под стражей, снятия запрета содержания под стражей без права общения, улучшения условий задержания и суда для детей, обвиняемых в участии в террористических актах.

ВОПП опубликовала свой доклад, в том числе и рекомендации Комитету, на трех языках (английском, испанском и французском).

КПР дала государству-участнику рекомендацию полностью пересмотреть и реформировать свою систему ювенальной юстиции, чтобы она соответствовала международному праву.

В июле 2003 в ВОПП обратилась Ассоциация правовой помощи в области прав человека в Египте. Руководство этой НПО, активно участвующей в адвокативной деятельности и мониторинге в сфере ювенальной юстиции, обнаружило, что доклад является мощным инструментом для ее работы на национальном уровне, и предложила перевести доклад на арабский язык. Это стимулировало работу организации по следующим направлениям:

- ведение кампаний за внесение изменений в египетский Детский кодекс с тем, чтобы привести его в соответствие с КПР и другими правилами и руководящими принципами ООН касательно несовершеннолетних и детей в целом;
- подготовка доклада о детях, находящихся под стражей и подвергающихся пыткам в полицейских участках в Египте;
- дальнейшие исследования в области сексуального насилия против девочек в ювенальных учреждениях, ведение кампании за внесение изменений в Кодекс №12, Законы о гражданстве, о детском суде и процедурах. На момент издания данной публикации, эта работа велась полным ходом.

ПОЧЕМУ ЭТО ХОРОШАЯ ПРАКТИКА?

ДОСТИЖЕНИЯ

- Взаимное усиление адвокативной и мониторинговой работы между национальным и международным уровнями
- Повышение потенциала
- Происходят изменения в юридической сфере

- Происходит эволюция практики

НЕОБХОДИМЫЕ УСЛОВИЯ

- Обмен информацией
- Долгосрочное участие

Использованная литература:

www.omct.org, www.ahrla.org, www.omct.org/base.cfm?cfid=993507&cftoken=5923063&page=children&consol=open

4. РАССЛЕДОВАНИЕ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРАВОВОГО ХАРАКТЕРА ПРОТИВ СОВМЕСТНОГО СОДЕРЖАНИЯ ДЕТЕЙ СО ВЗРОСЛЫМИ

Сотрудничающие организации:

- «Casa Alianza – Великобритания»
- CEJIL (Центр правосудия и международного права)
- CIPRODE (Центр изучения и поощрения прав человека в Гондурасе)
- «Save the Children»
- CODEH (Комитет по защите прав человека в Гондурасе)
- COINPRODEH (Координатор учреждений по правам ребенка)

Страна: Гондурас

ОСНОВНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

В 1990 году в целях соблюдения Конвенции о правах ребенка, Конгресс утвердил Детский кодекс. Однако в 1996 году, в ответ на высокий уровень насилия, вину за которое возложили на молодежь, Верховный суд принял постановление, которое позволяло судьям отправлять несовершеннолетних заключенных в тюрьмы вместе со взрослыми. Этот план получил название «Autoacordado» и стал нарушением Конституции Республики Гондурас, 122 статья которой запрещает совместное содержание детей в тюрьмах, предназначенных для взрослых. Хотя в постановлении Верховного суда указывалось, что дети должны содержаться отдельно от взрослых заключенных, стесненные и переполненные условия обветшалых тюрем страны сделали невозможным такое отделение.

ЧТО БЫЛО СДЕЛАНО?

«Casa Alianza», с помощью вышеперечисленных организаций, начала национальное расследование по всем тюрьмам Гондураса в качестве первого шага, чтобы зафиксировать нарушения прав человека заключенных детей. Расследование выявило, что более 800 мальчиков содержались совместно со взрослыми.

Правовая программа «Casa Alianza» затем обратилась с 300 ходатайствами о Habeas corpus для освобождения или перевода этих детей в центры содержания несовершеннолетних, как того требует Конституция Гондураса. К сожалению, практически все ходатайства были отклонены на том основании, что Верховный суд своим решением позволяет подобные условия, хотя это решение не признает Конституцию в качестве юридической нормы более высокого порядка.

«Casa Alianza» и CEJIL представили дело о незаконном содержании детей вместе со взрослыми в Межамериканскую комиссию по правам человека (элемент Организации

Американских Государств), описав ситуацию и потребовав направить срочный призыв государству Гондурас прекратить посылать детей во взрослые тюрьмы.

Несколько месяцев спустя, Межамериканская комиссия по правам человека издала доклад, в котором Гондурасу рекомендовалось отменить «Autoacordado», позволявшее судьям направлять детей во взрослые тюрьмы. В то же время, Комиссия потребовала, чтобы государство обеспечило юридическую ответственность судей за утверждение неконституционной практики. Наконец, было выдвинуто требование о выплате денежного возмещения всем несовершеннолетним, содержащимся во взрослых тюрьмах. Государству пришлось выплатить в общей сложности 188 тысяч долларов США (20 долларов на ребенка за один день незаконного содержания) в качестве компенсации для пострадавших.

ПОЧЕМУ ЭТО ХОРОШАЯ ПРАКТИКА?

ДОСТИЖЕНИЯ

- Расследование и мониторинг прав человека задержанных детей доказали свою эффективность в качестве средства защиты.
- Результаты этого процесса позволили «Casa Alianza» воспользоваться межамериканской системой защиты прав человека (Межамериканской комиссией по правам человека) для защиты пострадавших путем применения международного права.
- Произошла юридическая реформа, в результате которой положения Конституции касательно детей, лишенных свободы, были значительно укреплены. Государство в конечном итоге отменило систему «Autoacordado» и выплатила компенсации несовершеннолетним, но ни один судья не был осужден за нарушение Конституции.
- С момента издания доклада Комиссии, ни один ребенок не был отправлен во взрослую тюрьму решением судьи.
- Данный процесс оказал влияние на общественное мнение о роли НПО.
- Результаты этой работы создали важный прецедент (как НПО, использующее местное и международное право для защиты прав детей) и продолжают привлекать внимание к «Casa Alianza».
- Другие офисы «Casa Alianza» в Центральной Америке предприняли такие же инициативы, что привело к аналогичному расследованию в Никарагуа.

НЕОБХОДИМЫЕ УСЛОВИЯ

- НПО должна стремиться занимать жесткую позицию, несмотря на угрозы со стороны правительства.
- Сотрудничество между местными и международными НПО.
- Тщательный анализ достоверности собранных доказательств; знание местных законов и доступ к правовой помощи.
- Последующая деятельность по результатам расследования и действиям, предпринятым государством.
- Необходимость уделять внимание жертвам (как моральная, так и правовая помощь).

Использованная литература:

Гондурас: Незаконное задержание несовершеннолетних, правовой обзор «Casa Alianza» <http://www.casa-alianza.org/EN/human-rights/violations/docs/honjail2.phtml>;
Дети – за решеткой вместе со взрослыми в тюрьмах Гондураса <http://www.casa-alianza.org/EN/human-rights/violations/docs/honjail.phtml>; Fire Claims The Lives of 102 Honduran Youth in Jail <http://www.casa-alianza.org/EN/noticias/Imn/noticia902>;
Международная озабоченность начинает приносить плоды в Гондурасе <http://www.casa-alianza.org/EN/noticias/Imn/noticia68>; Casa Alianza Honduras objects to five Supreme Court candidates <http://www.casa-alianza.org/EN/noticias/Imn/noticia199>.

5. ПРИОРИТЕТНОЕ ОСВЕЩЕНИЕ ВОПРОСОВ ЮВЕНАЛЬНОЙ ЮСТИЦИИ В ДОКЛАДАХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Сотрудничающие организация:

- Всемирная организация против пыток (ВОПП)
- PREDA (Корпорация «Фонд содействия возрождения, усиления и развития народа»)

Страна: Филиппины

ОСНОВНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ВОПП стремится усилить профилактику и мониторинг пыток путем повышения приоритетности вопросов женщин и детей в общих международных органах по правам человека и укреплении потенциала национальных НПО в использовании конвенционных органов ООН. Эта работа включена в трехлетний проект, состоящий из трех компонентов:

- Подача альтернативных докладов в ООН: Комитет против пыток и Комитет по правам человека, а также участие на их заседаниях с возможностью последующих встреч на местах;
- Оказание содействия людям и организациям, работающими над искоренением практик, связанных с пытками, путем подачи индивидуальных жалоб в эти Комитеты;
- Публикация практического пособия по пыткам и международным и региональным конвенционным механизмам.

Защита детей от пыток и других форм дурного обращения является неотъемлемой частью этой деятельности. Для написания докладов в Комитет по правам человека и Комитет против пыток формируется рабочая группа, состоящая из НПО, занимающихся правами человека вообще, правами женщин, детей, а представители рабочей группы приглашаются в Женеву для информирования Комитетов и участия на заседаниях. Как часть этого процесса, члены Комитетов непосредственно узнают о проблемах прав детей в рамках их конкретного мандата.

Дела о пытках и других формах насилия над детьми могут представляться в форме индивидуальных жалоб, в зависимости от того, насколько они соответствуют процедурам целевых Комитетов. ВОПП активно работает над выявлением потенциальных дел, принимая во внимание тот факт, что дела, касающиеся детей, редко привлекают внимание общественности из-за отсутствия у детей доступа к

механизм обжалования и в силу нежелания семей и общества обнародовать подобные случаи.

ЧТО БЫЛО СДЕЛАНО?

Поскольку национальный доклад Филиппин должен был рассматриваться в Комитете по правам человека (КПЧ) в конце 2003 года, ВОПП предложила филиппинским НПО подготовить коллективный альтернативный доклад. «PREDA» взяла на себя ведущую роль по компоненту прав ребенка и провела очень тщательный анализ ювенальной юстиции в стране.

Этот доклад был направлен в КПЧ и вместе со своими коллегами Фр. Шай из «PREDA» сделал сильное выступление во время брифинга и международной пресс-конференции, организованной в Женеве перед рассмотрением национального доклада.

В результате, в ходе официального заседания, КПЧ обратил внимание на все вопросы ювенальной юстиции в диалоге с представителями правительства; этого обычно не происходит, так как отсутствует конкретная информация или озабоченность по поводу ювенальной юстиции. Комитет

сделал много ссылок на детей в своих заключительных наблюдениях, в том числе в рекомендациях, касающихся правовых изменений и целевых вмешательств для того, чтобы остановить насилие против детей, находящихся под стражей. Доклад был опубликован и распространен на английском языке; в настоящее время он переводится на тагальский язык для распространения и последующей деятельности на национальном уровне.

«PREDA» также рассматривает дела детей, подвергшихся пыткам во время задержания, для того, чтобы ВОПП могла представить индивидуальные жалобы в КПЧ и Комитет против пыток. Все эти элементы затем будут предоставлены Комитету по правам ребенка для последующей работы, когда он будет рассматривать доклад Филиппин в начале 2005 года.

ПОЧЕМУ ЭТО ХОРОШАЯ ПРАКТИКА?

ДОСТИЖЕНИЯ

- эффективная приоретизация вопросов ювенальной юстиции в ведущем конвенционном органе ООН в качестве дополнения к отчетности перед КПР,
- правовые изменения и действия, предпринимаемые со стороны государства (происходят в настоящее время).

НЕОБХОДИМЫЕ УСЛОВИЯ

- необходимые ресурсы для поездок, переводов и публикации как ключевых этапов в процессе отчетности,
- последующая деятельность как на национальном, так и на международном уровне.

Использованная литература:

www.omct.org, www.unhcr.ch/html/menu2/6/hrc/hrcs77.htm#79th

6. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ДЛЯ СОЗДАНИЯ ПРЕЦЕДЕНТОВ ПО ЗАЩИТЕ ДЕТЕЙ

Сотрудничающие организации:

- «Casa Alianza»
- Центр по правосудию и международному праву (CEJIL)
- Межамериканская комиссия по правам человека
- Межамериканский суд по правам человека

Страна: Гватемала

ОСНОВНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

В 1990 году пять уличных мальчиков в возрасте от 15 до 20 лет были похищены, подвергнуты пыткам и убиты полицией Гватемалы. Тела четырех из них были найдены в печально известном месте под названием «Bosques de San Nicolás», где сваливали тела в этот самый трагический период в Гватемале. Глаза мальчиков были вырваны, уши и языки отрезаны. Очевидно, что это означало, что они увидели, услышали и говорили о чем-то, что им не следовало. Последнее тело было обнаружено в переулке города Гватемала вскоре после нахождения тел его друзей: он стал свидетелем их похищения.

Дело «Уличных детей» стало первым делом в двадцатилетней истории Межамериканского суда по правам человека, где дети были жертвами нарушений прав человека. Это должно было стать разбирательством, которое бы определило прецедентное право по правам ребенка. Оно затронуло нарушения основных прав человека: право на личную свободу, на защиту от пыток и само право детей на жизнь. Разбирательство по данному делу и последовавшие решения по существу и компенсации вызвало исторические перемены в защите основных прав детей в Латинской Америке.

ЧТО БЫЛО СДЕЛАНО?

В 1990 году «Casa Alianza» начала уголовное преследование против четырех полицейских, обвиненных в похищении, пытках и убийстве детей. Дело тянулось в судебной системе Гватемалы на протяжении трех лет, пока обвиняемые не были оправданы из-за того, что судья, рассматривавший дело, отклонил важные доказательства и свидетельства в нарушение Уголовно-процессуального кодекса.

С помощью НПО «CEJIL», «Casa Alianza» подала жалобу против государства Гватемала в Межамериканскую комиссию по правам человека в Вашингтоне – орган

Организации Американских Государств (ОАГ). Жалоба была принята в 1994 году. В течение двух лет при содействии Комиссии велись безуспешные обсуждения и переговоры, нацеленные на достижение соглашения между жалобщиками «Casa Alianza» и «CEJIL» и представителями государства Гватемала. Государство Гватемала решило, что оно не желает достижения какого-либо дружественного разрешения дела, что стало признанием нарушения Гватемалой прав детей, охраняемых Американской Конвенцией по правам человека. Это признание было неременным условием жалобщиков.

Из-за того, что дело осталось неразрешенным, в 1996 году Комиссией было принято решение направить дело в Межамериканский суд по правам человека в Коста-Рике. Гватемала приняла юрисдикцию Суда, а потому окончательное решение против государства Гватемалы, принятое в 1999 году, было юридически обязательным. Гватемала была признана виновной в нарушении прав жертв по ряду статей Американской Конвенции и должна была выплатить 500 000 долларов США в качестве компенсации ущерба семьям, назвать школу в честь убитых детей, вновь открыть уголовное дело против обвиняемых и реализовать национальный план действий в пользу уличных детей.

Это дело стало прецедентом и таким образом будет влиять на все будущие дела с участием детей; оно становится обязательным для всех стран Латинской Америки и Карибского бассейна, принявших юрисдикцию Суда. Эти страны в Латинской Америке и Карибском бассейне теперь получили юридический механизм, который можно использовать против их государств, если они не соблюдают Американскую Конвенцию по правам человека.

ПОЧЕМУ ЭТО ХОРОШАЯ ПРАКТИКА?

ДОСТИЖЕНИЯ

- Была снята завеса неизвестности об ужасных преступлениях против уличных детей, что помогло положить конец безнаказанности, которая допускает и даже стимулирует постоянные преступления против прав человека уличных детей.
- Осуждение государства за лишение детей основных гарантий, заложенных в Американской Конвенции по правам человека, дало другим государствам осознать последствия несоблюдения прав детей.
- Решение Суда заложило фундамент для важных изменений в применении права прав человека в отношении детей и подростков по всей Латинской Америке и регионе Карибского бассейна, что приведет к продвижению гарантий правовой защиты для детей и молодежи.

- Применение международного права против государства Гватемала стимулирует власти применять его на местном уровне во избежание международного осуждения и позора.
- Это дело является хорошим примером того, как НПО может эффективно использовать международные организации в деле совершенствования международного правоприменения на национальном уровне.

Использованная литература:

Веб-сайт «Casa Alianza»: The Bosques de San Nicolas Case <http://www.casa-alianza.org/EN/human-rights/violations/bosquescidh/>; Полное дело и решение Межамериканского суда по правам человека <http://www.casa-alianza.org/EN/human-rights/violations/bosquescidh/background.phtml>

7. РАСПРОСТРАНЕНИЕ СРОЧНЫХ ПРИЗЫВОВ

Сотрудничающие организации

- Всемирная организация против пыток (ВОПП)
- местная НПО, название не приводится в целях безопасности

Страна: Непал

ОСНОВНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

С 1991 года, ВОПП распространяла срочные призывы под заголовком «Ребенок в трудной ситуации» среди конкретных получателей, которые могут предпринять скорые и эффективные действия по данным делам. Распространение срочных призывов, касающихся насилия в отношении детей, способствует вмешательству в данной сфере и повышает информированность по всему миру. Эти срочные призывы, которые распространяются среди тысяч получателей по всему миру, также направляются и в ООН для внимания соответствующих механизмов (таких как Специальный докладчик по пыткам, Специальный докладчик по торговле детьми, детской проституции и детской порнографии, Специальный представитель по детям в вооруженных конфликтах, процедура 1503) и учреждений (ЮНИСЕФ, УВКБ и др.), которые используют их в качестве важного источника информации.

ЧТО БЫЛО СДЕЛАНО?

Получив информацию от надежного источника в Непале и перепроверив ее в стране в ноябре 2003 года, ВОПП распространило срочный призыв, извещающая международное сообщество о том, что «Манодж Рай, 15-летний мальчик, был арестован 27 сентября 2003 года. Его забрали в районный полицейский участок Ханмандхока в Катманду, где с ним дурно обращались, пытали и незаконно содержали под стражей более 20 дней. Его также принудили сознаться в преступлении, которое было совершенно в доме его домовладельца».

ВОПП призывало правительство действовать в соответствии со своими обязательствами по международному праву. 1 декабря было объявлено об исчезновении Манодж Рая. ВОПП распространило второй призыв, в котором говорилось, что «охранник подтвердил, что мальчик больше не находится под стражей в районном полицейском участке Ханмандхока и что его освободили. Однако, Манодж Рая нигде не могли найти. Более того, власти не признали ни факта задержания, ни факта освобождения».

Дело принял Тео Ван Бовен, Специальный докладчик по пыткам и другим видам жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения и наказания.

Манодж был освобожден 1 января 2004 года и вернулся в семью.

ПОЧЕМУ ЭТО ХОРОШАЯ ПРАКТИКА?

ДОСТИЖЕНИЯ

- Освобождение ребенка, которого незаконно задержали и пытали
- Создание прецедента мониторинга ювенальной юстиции
- Борьба с произволом (постоянный процесс)

НЕОБХОДИМЫЕ УСЛОВИЯ

- Проверка и анализ информации
- Быстрый обмен и распространение информации
- Последующая работа и давление со стороны международных и национальных получателей срочных призывов.

Использованная литература:

www.omct.org; Ежегодный доклад Специального докладчика ООН по пыткам, параграф 1247 [С. 257] в E/CN.4/2004/56/Add.1

Перевод данного пособия с английского языка на русский был осуществлен Представительством ЮНИСЕФ в Узбекистане с целью содействия обмену знаниями и опытом и обсуждениям в сфере ювенальной юстиции в Узбекистане и других русско-говорящих странах.

Данный перевод не является официальным переводом Организации Объединенных Наций, и ЮНИСЕФ не несет ответственности за ошибки.

Наименования, приводимые в данной публикации, не подразумевают мнений касательно правового статуса какой бы то ни было страны или территории, или ее правительства, или определения границ.

